

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 1 de 24

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

PROGRAMA 5002: CASA DIGNA

Quadro 1. Objetivo do Programa 5002

<i>Objetivo</i>
Promover a dignidade humana e o direito à cidade da população de baixa renda do Município de Sorocaba através de políticas públicas que fomentem a produção habitacional de interesse social, a regularização fundiária e a urbanização de favelas.

Fonte: Lei Municipal nº 12.436/2021 – Anexo V (PPA 2022-2025).

Quadro 2. Atribuições do órgão responsável pelo Programa 5002

<i>Órgão Responsável</i>
Órgão 15.00.00: Secretaria de Habitação e Regularização Fundiária (SEHAB)
<i>Atribuições do órgão</i>
Definir o uso do solo, parcelamento, licenciamento e autorização de construções em áreas declaradas de especial interesse social (AEIS); promoção da regularização fundiárias; além de outras atribuições relacionadas previstas na legislação.

Fonte: Lei Municipal nº 12.473/2021, Art. 47.

iPlan (IEG-M)								
Quadro 3. Compatibilidade entre o PPA, LDO e LOA para a presença do Programa 5002								
	PPA	LDO			LOA			
		2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Programa 5002	•	•	•	•	•	•	•	•

Fontes: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025), Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023), Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024), Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025), Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022), Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023), Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024), Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025). Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M).

ANÁLISE DO OBJETIVO

O objetivo expressa um propósito relevante ao vincular a atuação governamental à promoção da dignidade humana e do direito à cidade para a população de baixa renda; no entanto, esses conceitos são amplos e comprometem a especificidade do que, concretamente, se pretende alcançar com o programa. Embora a declaração aponte três eixos de ação (produção habitacional, regularização fundiária e urbanização de favelas), o objetivo permanece genérico, dificultando a formulação de critérios objetivos para medir seu cumprimento por meio dos indicadores eleitos.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
2 de 24

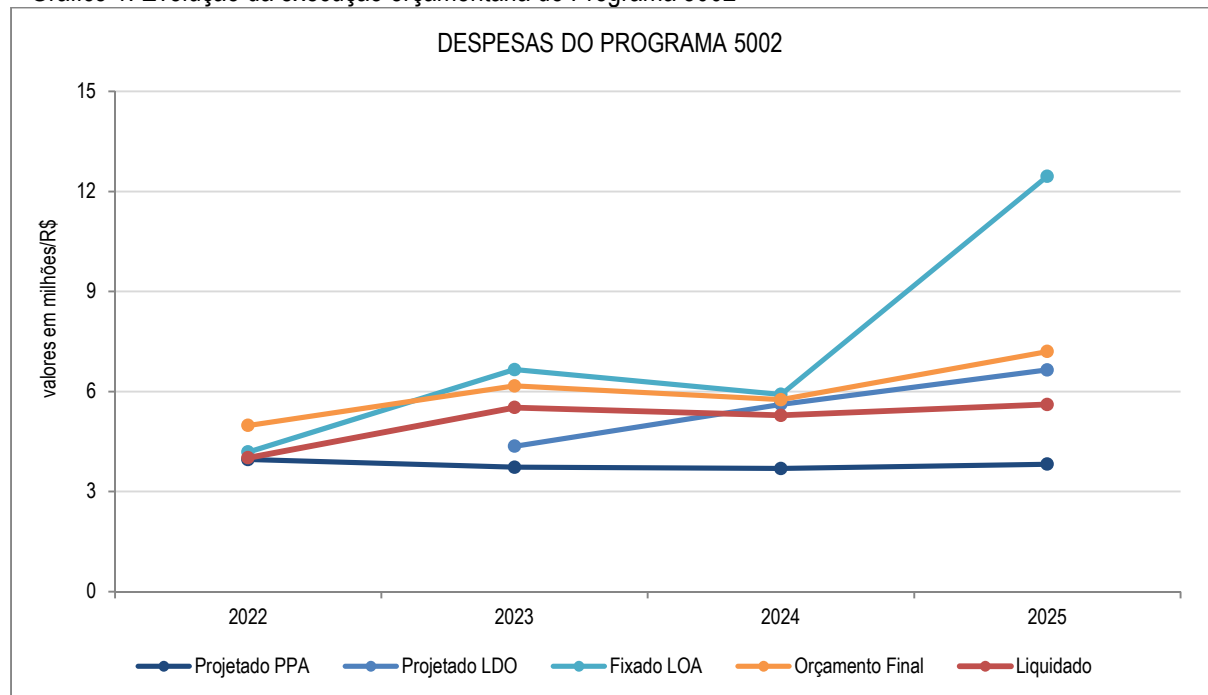
1. DESPESAS DO PROGRAMA 5002

Tabela 1. Execução orçamentária do Programa 5002 (valores em R\$)

Exercício	Projetado PPA ⁽¹⁾	Projetado LDO ⁽²⁾	Fixado LOA ⁽³⁾	Orçamento Final ⁽⁴⁾	Liquidado ⁽⁴⁾
2022	3.961.000,00	*	4.186.000,00	4.983.733,89	4.016.646,93
2023	3.730.000,00	4.359.000,00	6.658.717,00	6.170.428,57	5.521.270,95
2024	3.691.000,00	5.618.000,00	5.917.139,00	5.758.171,94	5.285.380,31
2025	3.822.000,00	6.648.000,00	12.454.897,00	7.201.120,36	5.611.475,65

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025) (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam os dados por programa.

Gráfico 1. Evolução da execução orçamentária do Programa 5002



Fontes: Vide Tabela 1.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 4 de 24
Exercício 2025 (PPA 2022-2025)					

1.1. ANÁLISE DAS DESPESAS

Com base nos dados apresentados, verificam-se variações significativas entre os valores consignados nos diferentes instrumentos de planejamento orçamentário (PPA, LDO e LOA) e destes em relação à execução orçamentária, conforme demonstrado no Quadro 4. Como exemplo dessa discrepância, no exercício de 2025 o orçamento final apresentou valor 88% superior ao previsto no PPA para o mesmo ano.

Diante desse cenário, recomenda-se o aprimoramento dos mecanismos de planejamento e de estimativa de despesas, de modo que os valores necessários ao cumprimento das obrigações institucionais sejam adequadamente contemplados desde a fase inicial de elaboração dos instrumentos orçamentários, reduzindo-se a discrepância entre as diferentes previsões e a execução do orçamento.

Com relação ao índice avaliado no IEG-M, observa-se que a diferença entre o orçamento originalmente previsto na LOA e o orçamento final para o exercício de 2025 extrapolou a margem considerada razoável, representando a inconsistência entre os valores iniciais e o montante no encerramento do exercício.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
28/07/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
5 de 24

2. INDICADORES DO PROGRAMA 5002

2.1. INDICADOR 18 (5002.018)

Quadro 6. Descrição do indicador 5002.018

<i>Descrição</i>	<i>Unidade</i>	<i>Direção</i>
Déficit habitacional	unidades	negativa

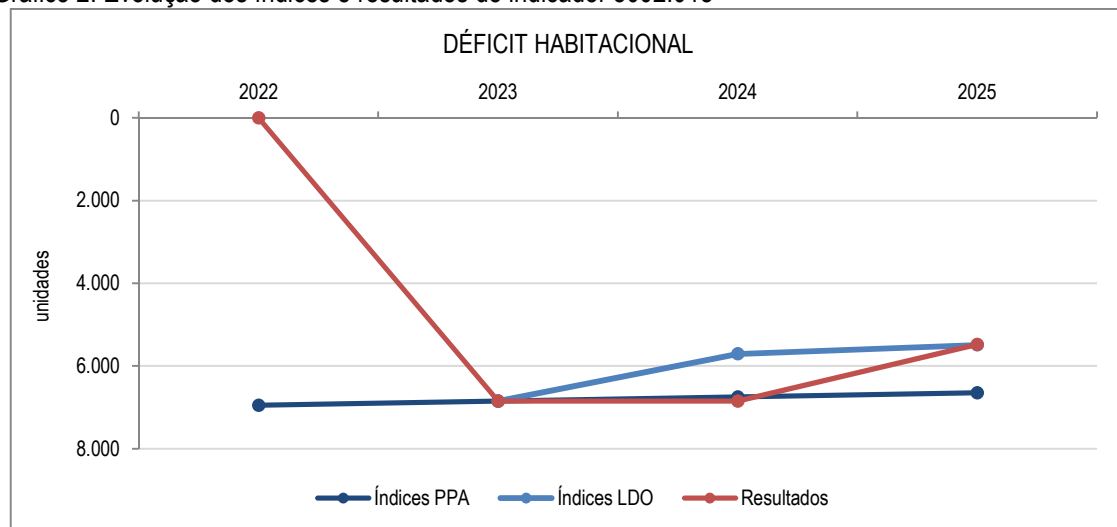
Fonte: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 2. Índices e resultados do indicador 5002.018 (em unidades)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	6.950	*	0
2023	6.850	6.850	6.850
2024	6.750	5.710	6.850
2025	6.650	5.491	5.480

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 2. Evolução dos índices e resultados do indicador 5002.018



Fontes: Vide Tabela 2.



Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
6 de 24

Quadro 7. Desvios (em %) do Indicador 5002.018

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022					LDO			
	2023		0%						
	2024			15%					
	2025				17%				
Resultados	2022	-100%							
	2023		0%				0%		
	2024			-1%				-20%	
	2025				18%				0%

Fonte: Dados na Tabela 2. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Minimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30% ou 0
--------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	---------------------------------

Quadro 8. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5002.018

	2022	2023	2024	2025
Presença	●	●	●	●
Alcance	0,0%	100,0%	83,4%	100,02

Fontes: Vide Tabela 2. Cálculo do alcance de indicador: $((\text{índice anual}) - (\text{resultado})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 3. Resultados alcançados pelo Indicador 5002.018

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	0,00	1,00	1,20	1,00

Fontes: Vide Tabela 2. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
7 de 24

2.2. INDICADOR 19 (5002.019)

Quadro 9. Descrição do indicador 5002.019

Descrição	Unidade	Direção
População residente em aglomerados subnormais	unidades	negativa

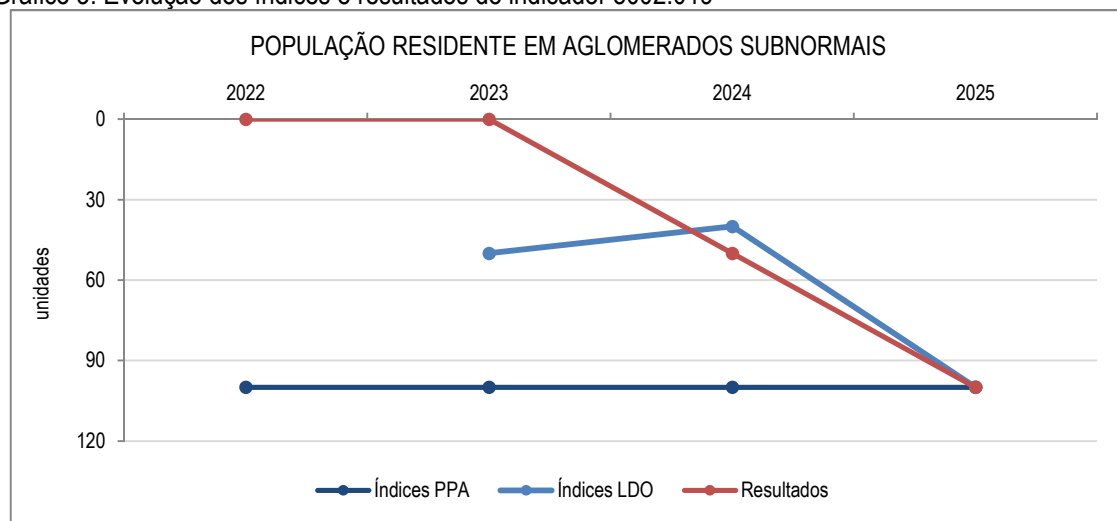
Fonte: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 4. Índices e resultados do indicador 5002.019 (em unidades)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	100	*	0
2023	100	50	0
2024	100	40	50
2025	100	100	100

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 3. Evolução dos índices e resultados do indicador 5002.019



Fontes: Vide Tabela 4.



**Prefeitura de
SOROCABA**

Controladoria-Geral
do Município

Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
8 de 24

Quadro 10. Desvios (em %) do Indicador 5002.019

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022								
	2023		50%						
	2024			60%					
	2025				0%				
Resultados	2022	100%				2022	2023	2024	2025
	2023		100%				100%		
	2024			50%				-25%	
	2025				0%				0%

Fonte: Dados na Tabela 4. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Minimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0
--------------------------	------------------------------------	---	------------------------------------	---------------------------------------

Quadro 11. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5002.019

	2022	2023	2024	2025
Presença	●	●	●	●
Alcance	0,0%	0,0%	80,0%	100,0%

Fontes: Vide Tabela 4. Cálculo do alcance de indicador: $((\text{índice anual}) - (\text{resultado})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 5. Resultados alcançados pelo Indicador 5002.019

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	0,00	0,00	1,25	1,00

Fontes: Vide Tabela 4. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301	Versão nº 1.0
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 9 de 24

2.3. ANÁLISE DOS INDICADORES

PRESENÇA DOS INDICADORES

Os indicadores do Programa 5002 estiveram contemplados em todos os exercícios do quadriênio do PPA, conforme demonstrado no Quadro 12, representando a consistência e compatibilidade entre os instrumentos orçamentários, e permitindo a comparabilidade dos resultados ao longo dos anos.

Quadro 12. Presença dos indicadores do Programa 5002 (por legislação orçamentária)

Indicador	PPA	LDO		
	2022	2023	2024	2025
5002.018	•	•	•	•
5002.019	•	•	•	•

Fontes: Quadro 8, Quadro 11. Referência: conceito adaptado do Quesito 10.0 do iPlan/IEG-M.

RESULTADOS ALCANÇADOS PELOS INDICADORES

Em relação ao atingimento dos índices projetados para os dois indicadores que atualmente constam no Programa 5002, constata-se, conforme demonstrado na Tabela 6, que das 8 apurações realizadas (2 indicadores x 4 anos), 5 indicadores não alcançaram os índices estabelecidos, com o restante atingindo ou superando os parâmetros de referência.

Entretanto, ressalte-se que a avaliação do desempenho não deve considerar apenas o alcance das metas, mas também a proximidade entre os resultados obtidos e os índices projetados; considerando-se este princípio, verifica-se que dois resultados superaram os valores projetados. Diante desse cenário, recomenda-se que o órgão responsável realize uma análise aprofundada para identificar as causas dos desvios observados, de modo a aprimorar a etapa de planejamento, especialmente no que se refere à precisão na definição das projeções, com vistas a reduzir a discrepância entre os resultados alcançados e os índices estabelecidos.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
28/07/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
10 de 24

Tabela 6. Atingimento dos índices dos indicadores do Programa 5002 (por exercício)

Indicador	Exercício			
	2022	2023	2024	2025
5002.018	0,0%	100,0%	83,4%	100,2%
5002.019	0,0%	0,0%	80,0%	100,0%
Média	0,0%	50,0%	81,7%	100,1%

Fontes: Quadro 8, Quadro 11.

Em relação ao IEG-M, a Tabela 7 consolida os valores calculados para a variável E1, conforme apresentado nas seções anteriores que trataram individualmente de cada indicador, em conformidade com o quesito P1 da dimensão iPlan. A mesma tabela também apresenta a média da variável E1 em cada exercício, cujo resultado compõe parte do cálculo final do quesito.

Assim, a razão entre o resultado apurado e o índice estipulado indica o grau de atingimento dos valores de referência, observando-se as mesmas ressalvas discutidas na seção anterior. Consequentemente, as médias apresentadas assumiu valor elevado no último exercício, enquanto nos dois primeiros anos apurados o resultado apresentou valores abaixo do ideal (um), e comprometendo, desta forma, o desempenho do município no IEG-M.

iPlan (IEG-M)

Tabela 7. Resultados alcançados pelos indicadores do Programa 5002

Indicador	Resultado E1			
	2022	2023	2024	2025
5002.018	0,00	1,00	1,20	1,00
5002.019	0,00	0,00	1,25	1,00
Média $\mu E1$	0,00	0,50	1,23	1,00

Fontes: Tabela 3, Tabela 5. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.**COERÊNCIA ENTRE INDICADORES E DESPESAS DO PROGRAMA**

A Tabela 8 apresenta os resultados alcançados pelos indicadores e as despesas do Programa 5002, conforme metodologia baseada no quesito P2

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 11 de 24

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

da dimensão iPlan do IEGM; ressalta-se, no entanto, que os resultados apresentados não integram diretamente o cálculo do referido quesito.

Tabela 8. Coerência entre os resultados dos indicadores e as despesas do Programa 5002

	2022		2023		2024		2025	
	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)
	0,00	0,81	0,50	0,89	1,23	0,92	1,00	0,78
Coerência entre indi- cadores x despesas (H)	0,81		0,39		0,31		0,22	

Fontes: Tabela 3, Tabela 5. (E1=H1) e Tabela 1 (H2). Cálculos: H1= (resultado)/(índice LDO). H2 = (valor liquidado)/(orçamento atualizado). H = |H1 – H2|.

O resultado da variável H representa o grau de coerência entre o desempenho dos indicadores e os recursos financeiros utilizados pelo programa, alocados nas ações que, idealmente, devem contribuir de forma articulada para o alcance de seu objetivo; acrescenta-se que, quanto mais próximo de zero for o valor da variável, melhor será a coerência entre os resultados dos indicadores e as despesas.

Conforme os resultados da variável citada, constata-se que os valores ficaram excessivamente distantes de zero, principalmente no primeiro exercício apurado, porém decrescendo ao longo do período, representando a melhoria da coerência entre o desempenho dos indicadores e os recursos utilizados para a execução do programa.

Recomenda-se, portanto, que o órgão responsável aperfeiçoe os instrumentos de planejamento e execução, visando anular a diferença entre as variáveis H1 e H2, por meio da execução integral do orçamento e da obtenção de resultados com desempenho próximo aos índices estipulados.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
12 de 24

3. AÇÕES FINALÍSTICAS DO PROGRAMA 5002

3.1. AÇÃO 2053 (16.482.5002.2053)

METAS FÍSICAS

Quadro 13. Descrição da Ação 2053 do Programa 5002 (16.482.5002.2053)

Descrição		Produto	Unidade
Regularização fundiária		Número de matrículas e titulação de regularização fundiária	unidades
Classificação Funcional Programática			
Função 16 Habitação	Subfunção 482 Habitação urbana	Programa 5002 Casa Digna	Ação 2053 Regularização fundiária

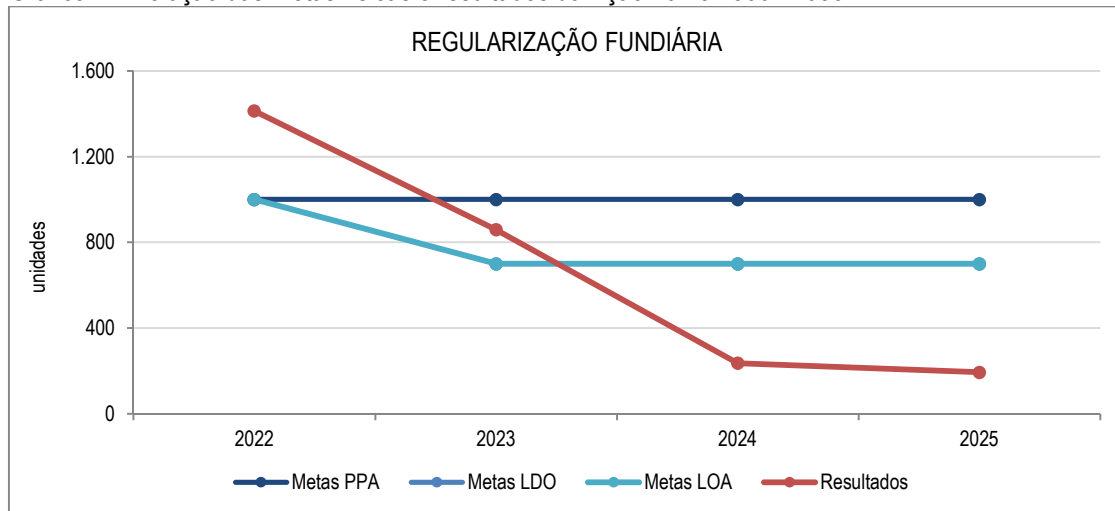
Fonte: Lei Municipal nº 12.436/2021 – Anexo V (PPA 2022-2025)

Tabela 9. Metas e resultados físicos da Ação 16.482.5002.2053 (em unidades)

Ano	Metas Físicas			Resultados ⁽⁴⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	LOA ⁽³⁾	
2022	1.000	*	1.000	1.413
2023	1.000	700	700	859
2024	1.000	700	700	236
2025	1.000	700	700	194

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam as ações e metas.

Gráfico 4. Evolução das metas físicas e resultados da Ação 16.482.5002.2053



Fontes: Vide Tabela 9



Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
13 de 24

Quadro 14. Desvios (em %) para as metas físicas da Ação 16.482.5002.2053

		PPA													
		2022	2023	2024	2025										
LDO	2022					LDO	2022	2023	2024	2025					
	2023		-30%				2023								
	2024			-30%			2024								
	2025				-30%		2025								
LOA	2022	0%				LOA	2022	2023	2024	2025					
	2023		-30%				2023	0%							
	2024			-30%			2024		0%						
	2025				-30%		2025			0%					
Resultados	2022	41%				Resultados	2022	2023	2024	2025					
	2023		-14%				2023		23%						
	2024			-76%			2024			-66%					
	2025				-81%		2025				-72%				

Fontes: Dados na Tabela 9. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com as colunas correspondentes.
Cálculo: (Linha – Coluna) ÷ Coluna x 100.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Minimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30% ou 0
--------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	---------------------------------

Quadro 15. Alcance dos resultados físicos e presença da Ação 16.482.5002.2053

	PPA	LDO			LOA			
		2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Presença	•	•	•	•	•	•	•	•
Alcance					141,3%	122,7%	33,7%	27,7%

Fontes: Vide Tabela 9. Alcance: ((resultado) ÷ (meta LOA)) x 100. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 10. Resultados alcançados pela Ação 16.482.5002.2053

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e a meta física da ação (E2 e H1)	1,41	1,23	0,34	0,28

Fontes: Vide Tabela 9. E2 e H1 = (resultado físico) ÷ (meta LOA); cálculo parcial correspondente aos quesitos P1 e P2 do iPlan; se 0 então resultado igual a 0.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
14 de 24

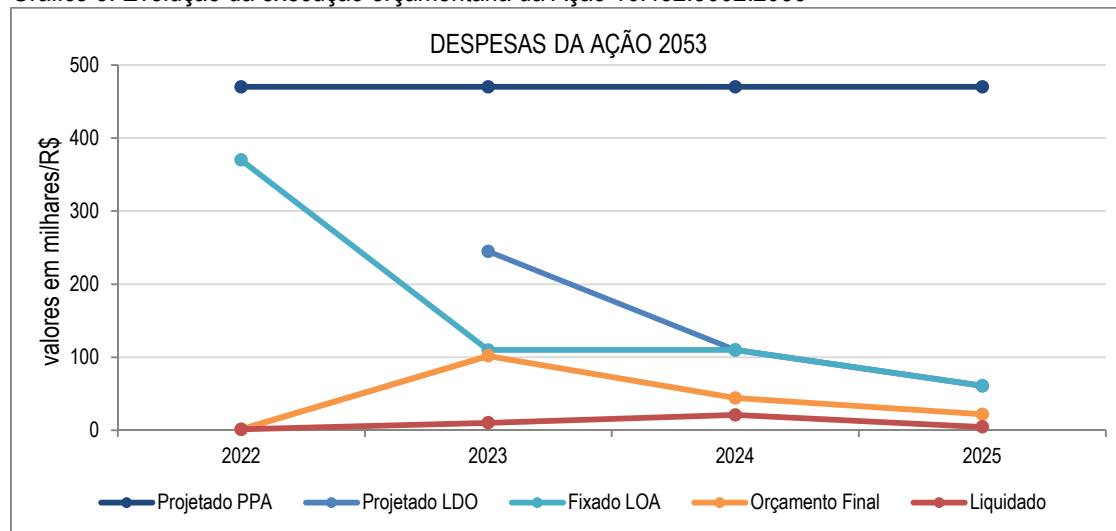
METAS FINANCEIRAS

Tabela 11. Execução orçamentária da Ação 16.482.5002.2053 (valores em R\$)

Exercício	Projeção PPA ⁽¹⁾	Projeção LDO ⁽²⁾	Fixado LOA ⁽³⁾	Orçamento Final ⁽⁴⁾	Liquidado ⁽⁴⁾
2022	470.000,00	*	370.000,00	1.337,79	1.337,79
2023	470.000,00	245.000,00	110.000,00	102.000,00	10.344,82
2024	470.000,00	110.000,00	110.000,00	44.364,44	21.189,39
2025	470.000,00	61.000,00	61.000,00	22.000,00	4.584,66

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não consta a projeção para a ação.

Gráfico 5. Evolução da execução orçamentária da Ação 16.482.5002.2053



Fontes: Vide Tabela 11.



**Prefeitura de
SOROCABA**

Controladoria-Geral
do Município

Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
15 de 24

Quadro 16. Desvios (em %) para as metas financeiras da Ação 16.482.5002.2053

		PPA																											
		2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025
LDO	2022																												
	2023		-48%																										
	2024			-77%																									
	2025				-87%																								
LOA	2022	-21%																											
	2023		-77%						-55%																				
	2024			-77%						0%																			
	2025				-87%						0%																		
Orçamento Final	2022	-100%												-100%															
	2023		-78%						-58%						-7%														
	2024			-91%						-60%						-60%													
	2025				-95%						-64%						-64%												
Liquidado	2022	-100%												-100%															
	2023		-98%						-96%						-91%												-90%		
	2024			-95%						-81%						-81%											-52%		
	2025				-99%						-92%						-92%											-79%	

Fontes: Dados na Tabela 11. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados as colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Mínimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30%
--------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	----------------------------

iPlan (IEG-M)

Tabela 12. Utilização dos recursos disponibilizados na Ação 16.482.5002.2053

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o valor liquidado e o orçamento da ação (H2)	1,00	0,10	0,48	0,21

Fontes: Vide Tabela 11. $H2 = (\text{valor liquidado}) \div (\text{orçamento final})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P2 do iPlan; se 0 então resultado igual a 0.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
28/07/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
16 de 24**3.2. AÇÃO 2213 (16.482.5002.2213)****METAS FÍSICAS**

Quadro 17. Descrição da Ação 2213 do Programa 5002 (16.482.5002.2213)

Descrição		Produto	Unidade
Melhoria habitacional		Número de moradores que receberam ações de melhoria habitacional	unidades
Classificação Funcional Programática			
Função 16	Subfunção 482	Programa 5002	Ação 2213
Habituação	Habituação urbana	Casa Digna	Melhoria habitacional

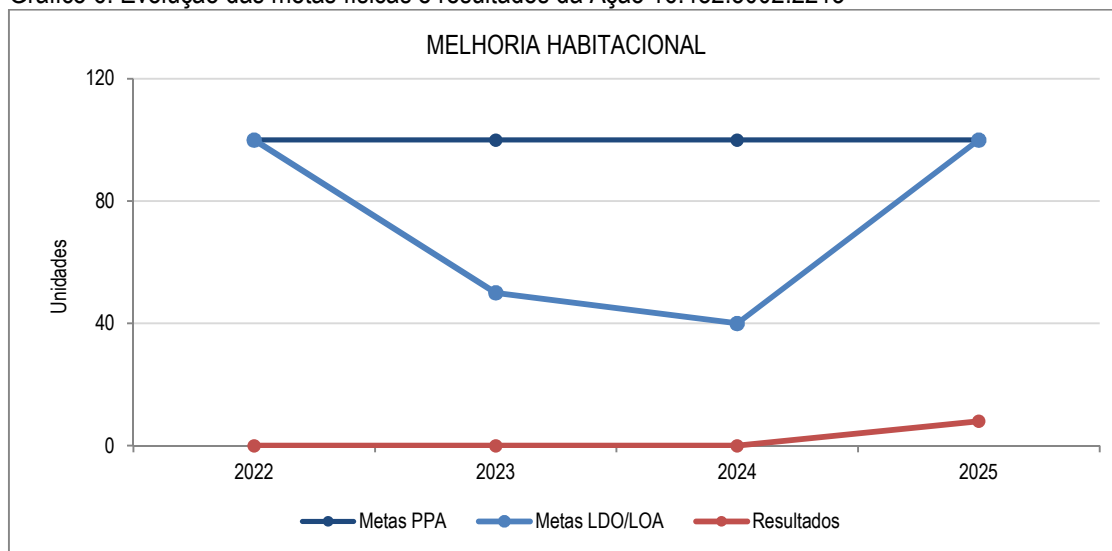
Fonte: Lei Municipal nº 12.436/2021 – Anexo V (PPA 2022-2025)

Tabela 13. Metas e resultados físicos da Ação 16.482.5002.2213 (em unidades)

Ano	Metas Físicas			Resultados ⁽⁴⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	LOA ⁽³⁾	
2022	100	*	100	0
2023	100	50	50	0
2024	100	40	40	0
2025	100	100	100	8

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam as ações e metas.

Gráfico 6. Evolução das metas físicas e resultados da Ação 16.482.5002.2213



Fontes: Vide Tabela 13



Prefeitura de
SOROCABA

Controladoria-Geral
do Município

Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
17 de 24

Quadro 18. Desvios (em %) para as metas físicas da Ação 16.482.5002.2213

		PPA													
		2022	2023	2024	2025										
LDO	2022					LDO	2022	2023	2024	2025					
	2023		-50%				2023								
	2024			-60%			2024								
	2025				0%		2025								
LOA	2022	0%				LOA	2022	2023	2024	2025					
	2023		-50%				2023		0%						
	2024			-60%			2024			0%					
	2025				0%		2025				0%	2022	2023	2024	2025
Resultados	2022	-100%				Resultados	2022				-100%				
	2023		-100%				2023		-100%				-100%		
	2024			-100%			2024			-100%				-100%	
	2025				-92%		2025				-92%				-92%

Fontes: Dados na Tabela 13. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com as colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Minimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0
--------------------------	------------------------------------	---	------------------------------------	---------------------------------------

Quadro 19 Alcance dos resultados físicos e presença da Ação 16.482.5002.2213

	PPA	LDO			LOA			
		2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Presença	•	•	•	•	•	•	•	•
Alcance					0%	0%	0%	8,0%

Fontes: Vide Tabela 13. Alcance: $((\text{resultado}) \div (\text{meta LOA})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 14. Resultados alcançados pela Ação 16.482.5002.2213

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e a meta física da ação (E2 e H1)	0	0	0	0,08

Fontes: Vide Tabela 13. E2 e H1 = $(\text{resultado físico}) \div (\text{meta LOA})$; cálculo parcial correspondente aos quesitos P1 e P2 do iPlan; se 0 então resultado igual a 0.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
18 de 24

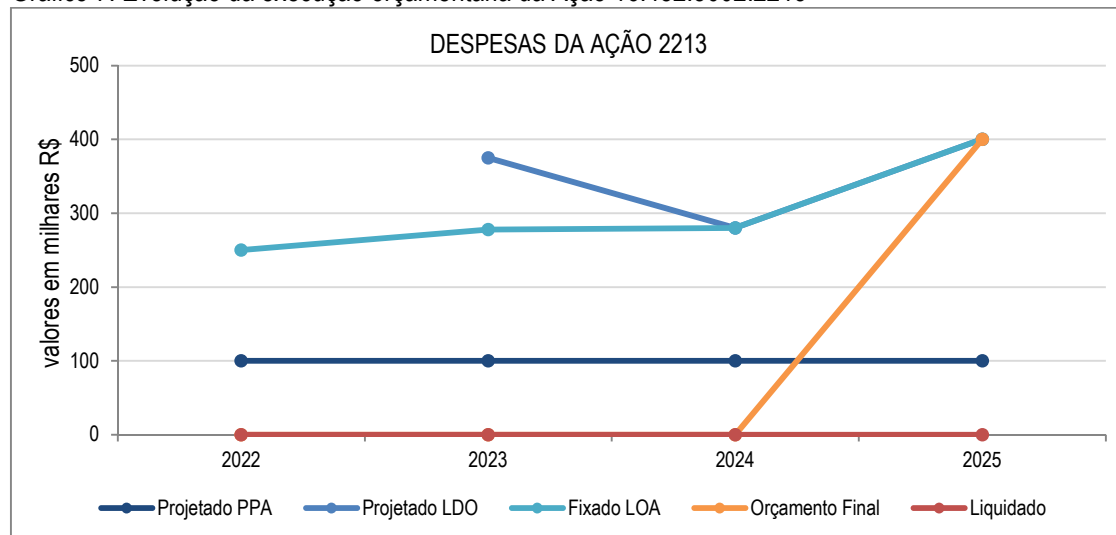
METAS FINANCEIRAS

Tabela 15. Execução orçamentária da Ação 16.482.5002.2213 (valores em R\$)

Exercício	Projeção PPA ⁽¹⁾	Projeção LDO ⁽²⁾	Fixado LOA ⁽³⁾	Orçamento Final ⁽⁴⁾	Liquidado ⁽⁴⁾
2022	100.000,00	*	250.000,00	0,00	0,00
2023	100.000,00	375.000,00	277.864,00	0,00	0,00
2024	100.000,00	280.000,00	280.000,00	0,00	0,00
2025	100.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	0,00

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não consta a projeção para a ação.

Gráfico 7. Evolução da execução orçamentária da Ação 16.482.5002.2213



Fontes: Vide Tabela 15.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301	Versão nº 1.0
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 20 de 24

1.1. ANÁLISE DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

PRESENÇA DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

Conforme demonstrado no Quadro 21, as ações finalísticas do Programa 5002 estiveram presentes em todo o quadriênio de referência do PPA, o que evidencia a consistência e a compatibilidade entre os instrumentos orçamentários, e possibilita a comparabilidade dos resultados no período.

Quadro 21. Presença das ações finalísticas do Programa 5002, por legislação orçamentária

Quadro 21: Presença das ações iniciais do Programa 0002, por legislação orçamentária								
Ação	PPA	LDO			LOA			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
16.482.5002.2053	●	●	●	●	●	●	●	●
16.482.5002.2213	●	●	●	●	●	●	●	●

Fonte: Quadro 15, Quadro 19.

RESULTADOS ALCANÇADOS PELAS AÇÕES FINALÍSTICAS

As ações finalísticas do Programa 5002 atingiram as metas físicas em duas das seis apurações dos resultados anuais, conforme demonstrado na Tabela 17. Ademais, observa-se a existência de resultados que superaram significativamente as metas estabelecidas; desta forma, recomenda-se o aprimoramento da fase de planejamento, por meio de uma análise mais acurada das reais demandas e capacidades da Administração, a fim de estabelecer parâmetros de referência mais condizentes com o potencial de execução e à dinâmica operacional observada.

Tabela 17. Atingimento das metas físicas das ações finalísticas do Programa 5002 (por exercício)

Ação	Exercício			
	2022	2023	2024	2025
16.482.5002.2053	141,3%	122,7%	33,7%	27,7%
16.482.5002.2213	0,0%	0,0%	0,0%	8,0%
Média	70,65%	61,35%	16,85%	17,85%

Fonte: Quadro 15, Quadro 19. Cálculo: Percentual do resultado apurado em relação à meta física estipulada na LOA do exercício.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 21 de 24

Em relação ao IEG-M, a

Tabela 18 consolida os valores calculados para a variável E2 nas seções anteriores, conforme estipulado no quesito P1 da dimensão iPlan. O valor E2 é obtido pela razão entre o resultado anual apurado e a meta física da ação no mesmo exercício, com o valor resultante podendo ser utilizado como indicador para mensurar o atingimento das metas físicas, semelhante aos percentuais apresentados na tabela anterior.

iPlan (IEG-M)				
Tabela 18. Resultados físicos alcançados pelas ações finalísticas do Programa 5002 (valor E2)				
Ações Finalísticas	2022	2023	2024	2025
16.482.5002.2053	1,41	1,23	0,34	0,28
16.482.5002.2213	0,00	0,00	0,00	0,08
Média µE2	0,71	0,62	0,17	0,18

Fontes: Tabela 10, Tabela 14. E2 = (resultado da ação) ÷ (meta física LOA); cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

Ressalta-se que o cálculo do IEG-M, no quesito mencionado, inclui as ações continuadas, que não foram discutidas anteriormente e extrapolam o escopo deste relatório. Assim, o cálculo foi realizado unicamente com o objetivo de aplicar uma metodologia consolidada e simular os resultados para as ações finalísticas que constituem o objeto deste relatório.

Dessa forma, a média apresentada ao final da

Tabela 18, ao incluir as ações continuadas, tende a se reduzir em direção a zero, refletindo um alcance praticamente nulo das metas. Essa distorção ocorre porque essas ações possuem metas nulas, o que faz com que a média se reduza e, conseqüentemente, comprometa o resultado do quesito.

COERÊNCIA ENTRE FÍSICO E FINANCEIRO DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301	Versão nº 1.0
		RAPF anterior 28/07/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 23 de 24

resultado igual a 0. O cálculo corresponde ao quesito P2 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se $0,2 < H \leq 0,4$: $((0,4 - H)/0,2) * 250$

4. RELAÇÃO PROGRAMAS x AÇÕES

ANÁLISE DA COERÊNCIA ENTRE OS RESULTADOS DOS INDICADORES DOS PROGRAMAS E DAS METAS DAS AÇÕES

A Tabela 20 consolida a média dos resultados calculados das variáveis E1 e E2, conforme o quesito P1 da dimensão iPlan do IEGM-M. O valor E indica, para o programa, a coerência entre os resultados dos indicadores e das ações finalísticas em relação aos índices e às metas físicas. Ressalta-se que o IEG-M considera os resultados para todos os programas e ações do PPA; por isso, o resultado final do quesito P1 difere significativamente dos valores apresentados abaixo, que foram calculados apenas para aplicar uma metodologia consolidada à avaliação de um programa específico.

Os resultados da variável E demonstram que nos exercícios de 2024 e 2022 os valores ficaram acima dos parâmetros aceitáveis para o índice, indicando falta de coerência entre os indicadores e as ações do programa. Recomenda-se, portanto, uma análise mais aprofundada da exequibilidade das metas e dos índices durante o planejamento e que o órgão responsável certifique se as ações de fato contribuíram para a movimentação dos índices que se deseja atingir, os quais, por sua vez, possibilitam atingir os objetivos do programa.

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Tabela 20. Coerência entre os resultados dos indicadores e metas finalísticas do Programa 5002

Descrição	2022	2023	2024	2025
Média $\mu E1$	0,00	0,50	1,23	1,00



**Prefeitura de
SOROCABA**

Controladoria-Geral
do Município

**Relatório de Avaliação dos Programas
Finalísticos do PPA (RAPF)**

**Exercício 2025
(PPA 2022-2025)**

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
28/07/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
24 de 24

Média $\mu E2$	0,71	0,62	0,17	0,18
$E = (\mu E1 - \mu E2) $	0,71	0,12	1,06	0,59
← VALOR (E) E PONTUAÇÃO →				
250	0,2	250 a 0*	0,4	0

Fontes: Tabela 7 (E1) e

Tabela 18 (E2). $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; $E2 = (\text{resultado da ação}) \div (\text{meta física LOA})$. O cálculo corresponde ao quesito P1 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se $0,2 < E \leq 0,4$: $((0,4 - E) / 0,2) * 250$

RICARDO DOMINGOS FLORENTINO
Gerente de Controle Interno

Ciente e de acordo,

LEONARDO DOMINGUES NASCIMENTO
Auditor-Geral do Município