

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 1 de 24
Exercício 2025 (PPA 2022-2025)					

PROGRAMA 5003: SISTEMA VIÁRIO E POLÍTICA URBANA

Quadro 1. Objetivo do Programa 5003

Objetivo
Garantir condições apropriadas para a coordenação das políticas públicas, planejamento, gestão e modernização do Sistema de Trânsito e de Transporte Público do Município.

Fonte: Lei Municipal nº 12.436/2021 – Anexo V (PPA 2022-2025).

Quadro 2. Atribuições do órgão responsável pelo Programa 5003

Órgão Responsável
Órgão 33.00.00: Secretaria de Mobilidade (SEMOB)
Atribuições do órgão
Formular políticas de acessibilidade urbana; planejar, coordenar, executar e fiscalizar as atividades voltadas ao trânsito; bem como outras atribuições relacionadas previstas na legislação.

Fonte: Lei Municipal nº 12.473/2021, Art. 48º.

iPlan (IEG-M)								
Quadro 3. Compatibilidade entre o PPA, LDO e LOA para a presença do Programa 5003								
	PPA	LDO			LOA			
		2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Programa 5003	•	•	•	•	•	•	•	•
Fontes: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025), Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023), Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024), Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025), Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022), Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023), Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024), Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025). Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M).								

ANÁLISE DO OBJETIVO

O objetivo formulado apresenta amplitude elevada, contemplando diversas dimensões da gestão viária (coordenação, planejamento, gestão e modernização). Contudo, não há definição clara do escopo ao não especificar o que entende por condições apropriadas (p.e. infraestrutura, tecnologia, governança, etc.), tampouco são explicitados os resultados esperados.

Desta forma, a ausência de delimitação pode comprometer a objetividade da avaliação do programa, dificultando o monitoramento do desempenho e a comprovação da efetividade da política pública associada ao programa, por meio dos indicadores eleitos.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
2 de 24

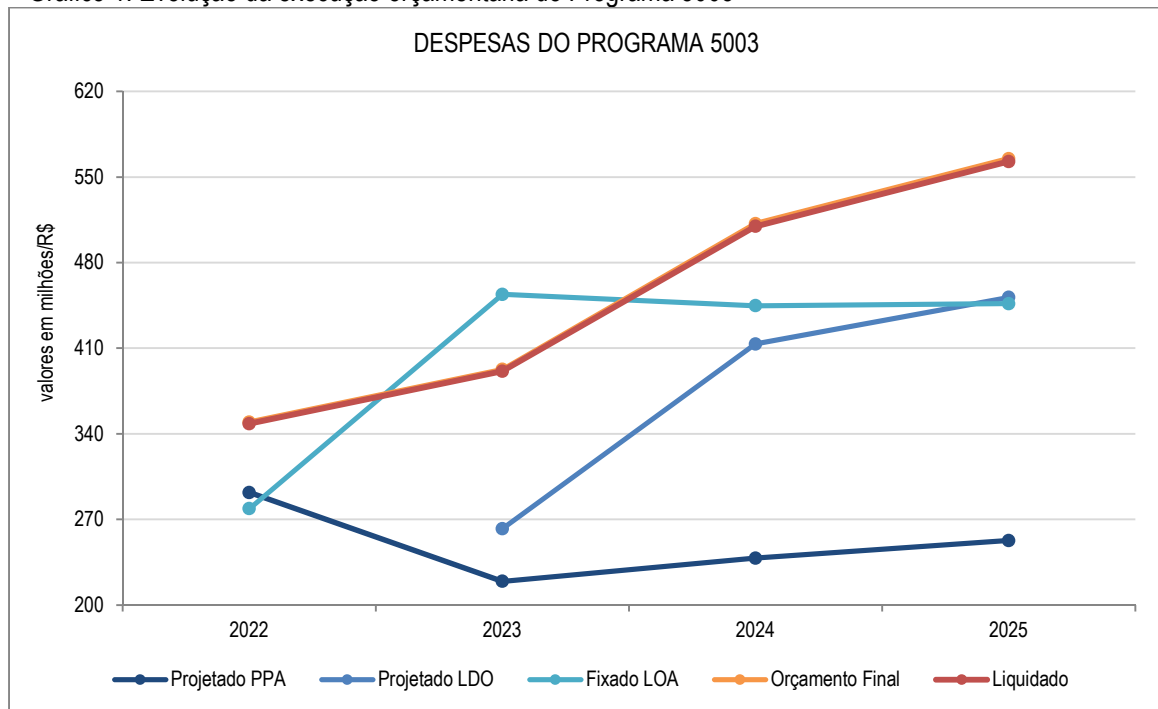
1. DESPESAS DO PROGRAMA 5003

Tabela 1. Execução orçamentária do Programa 5003 (valores em R\$)

Exercício	Projetado PPA ⁽¹⁾	Projetado LDO ⁽²⁾	Fixado LOA ⁽³⁾	Orçamento Final ⁽⁴⁾	Liquidado ⁽⁴⁾
2022	291.977.000,00	*	278.740.517,00	349.555.725,13	348.257.345,72
2023	219.398.000,00	262.447.000,00	454.045.424,00	392.659.121,40	391.161.378,57
2024	238.395.000,00	413.529.000,00	444.789.057,00	511.836.702,11	509.688.702,82
2025	252.757.000,00	451.595.000,00	446.403.942,00	565.078.274,15	562.625.567,52

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025) (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam os dados por programa.

Gráfico 1. Evolução da execução orçamentária do Programa 5003



Fontes: Vide Tabela 1.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
18/08/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
3 de 24

Quadro 4. Desvios (em %) para as despesas do Programa 5003

		PPA																											
		2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025
LDO	2022																												
	2023		20%																										
	2024			73%																									
	2025				79%																								
LOA	2022	-5%																											
	2023		107%						73%																				
	2024			87%						8%																			
	2025				77%						-1%																		
Orçamento Final	2022	20%												25%															
	2023		79%						50%						-14%														
	2024			115%						24%						15%													
	2025				124%						25%						27%												
Liquidado	2022	19%												25%						0%									
	2023		78%						49%						-14%						0%								
	2024			114%						23%						15%						0%							
	2025				123%						25%						26%						0%						

Fontes: Dados na Tabela 1. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondente
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Minimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30%
--------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	----------------------------

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Quadro 5. Alteração do planejamento inicial para as despesas do Programa 5003

	2022	2023	2024	2025		
Razão entre valores final e inicial (K)	1,25	0,86	1,15	1,27		
← VALOR (K) E PONTUAÇÃO →						
-30	0,5	-30 a 0*	0,9	0	1,3	-30

Fontes: Vide Tabela 1. $K = (\text{orçamento final}) \div (\text{valor LOA})$; o cálculo corresponde ao quesito P3 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se $0,5 < K \leq 0,9$: $((0,9 - K) / 0,04) * -30$

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 4 de 24
Exercício 2025 (PPA 2022-2025)					

1.1. ANÁLISE DAS DESPESAS

Com base nos dados apresentados, verificam-se variações significativas entre os valores consignados nos diferentes instrumentos de planejamento orçamentário (PPA, LDO e LOA), conforme demonstrado no Quadro 4. Como exemplo dessa discrepância, no exercício de 2025 a LOA apresentou valor 77% superior ao previsto no PPA.

Diante desse cenário, recomenda-se o aprimoramento dos mecanismos de planejamento e de estimativa de despesas, de modo que os valores necessários ao cumprimento das obrigações institucionais sejam adequadamente contemplados desde a fase inicial de elaboração dos instrumentos orçamentários, reduzindo-se a discrepância entre as diferentes previsões e a execução do orçamento.

Com relação ao índice avaliado no IEG-M, observa-se no Quadro 5 que a diferença entre o orçamento originalmente previsto na LOA e o orçamento final manteve-se dentro da margem considerada razoável em todos os exercícios, exceto em 2023, onde ultrapassou os limites tolerados.

Assim, recomenda-se que seja considerado o impacto no IEG-M das suplementações e anulações orçamentárias realizadas ao longo do exercício, de forma a assegurar a consistência entre os valores fixados na LOA e aquele efetivamente executado.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
5 de 24

2. INDICADORES DO PROGRAMA 5003

2.1. INDICADOR 45 (5003.045)

Quadro 6. Descrição do indicador 5003.045

Descrição	Unidade	Direção
Índice de veículos por habitante	veículos/habitante	negativa

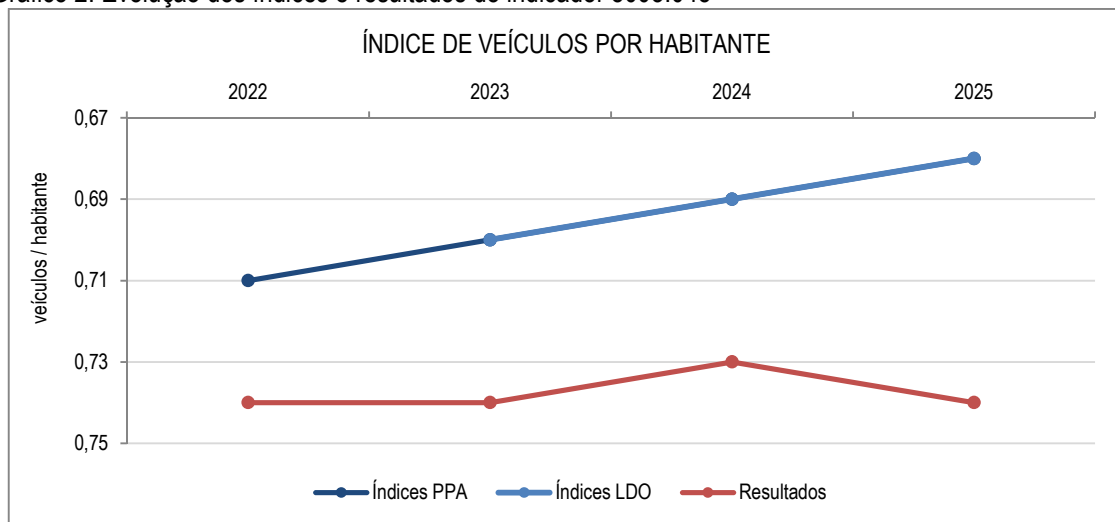
Fonte: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 2. Índices e resultados do indicador 5003.045 (em veículos/habitante)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	0,71	*	0,74
2023	0,70	0,70	0,74
2024	0,69	0,69	0,73
2025	0,68	0,68	0,74

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 2. Evolução dos índices e resultados do indicador 5003.045



Fontes: Vide Tabela 2.

**Exercício 2025
(PPA 2022-2025)**
**Documento Número:
AG-8301**
**Versão nº
1.0**
**RAPF anterior
18/08/2025**
**Próximo RAPF
04/2027**
**RAPF atual
31/05/2026**
**Página
6 de 24**
Quadro 7. Desvios (em %) do Indicador 5003.045

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022					LDO			
	2023		0%						
	2024			0%					
	2025				0%				
Resultados	2022	-4%							
	2023		-6%				-6%		
	2024			-6%				-6%	
	2025				-9%				-9%

Fonte: Dados na Tabela 2. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Mínimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0
---------------------------------	---	--	---	--

Quadro 8. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5003.045

	2022	2023	2024	2025
Presença	•	•	•	•
Alcance	95,9%	94,5%	94,5%	91,8%

Fontes: Vide Tabela 2. Cálculo do alcance de indicador com direção negativa: $((\text{índice LDO}) - (\text{resultado})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)
Tabela 3. Resultados alcançados pelo Indicador 5003.045

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	1,04	1,06	1,06	1,09

Fontes: Vide Tabela 2. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan. Obs.: O cálculo do quesito no IEG-M não leva em consideração a direção do indicador.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
18/08/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
7 de 24**2.2. INDICADOR 48 (5003.048)**

Quadro 9. Descrição do indicador 5003.048

Descrição	Unidade	Direção
Índice de acidentes por habitante	unidades / 100.000	negativa

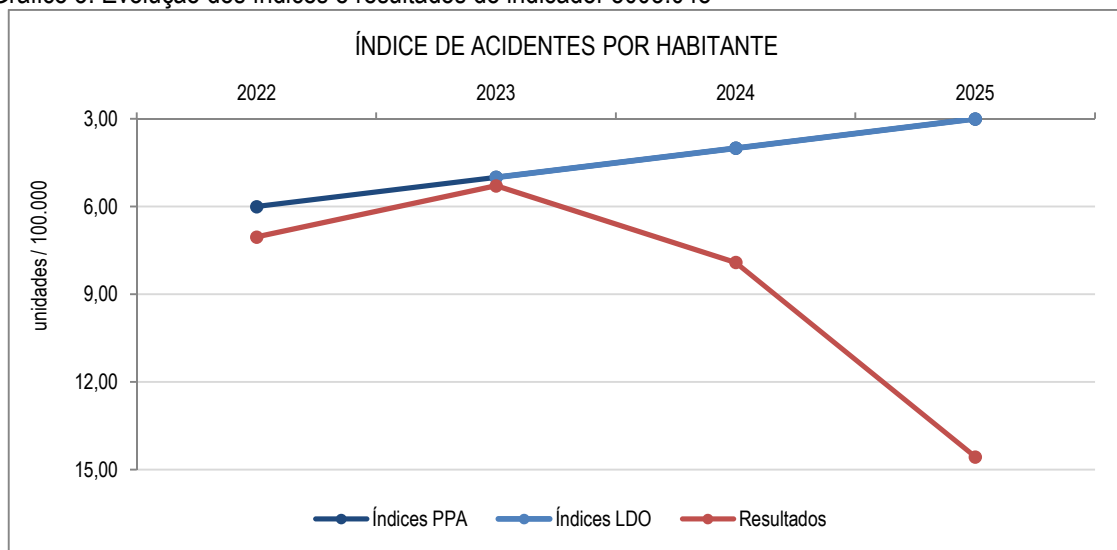
Fontes: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 4. Índices e resultados do indicador 5003.048 (em unidades / 100.000)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	6,00	*	7,04
2023	5,00	5,00	5,29
2024	4,00	4,00	7,91
2025	3,00	3,00	14,56

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 3. Evolução dos índices e resultados do indicador 5003.048



Fontes: Vide Tabela 4.



Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
8 de 24

Quadro 10. Desvios (em %) do Indicador 5003.048

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022					LDO			
	2023		0%						
	2024			0%					
	2025				0%				
Resultados	2022	-17%							
	2023		-6%						
	2024			-98%					
	2025				-385%				

Fonte: Dados na Tabela 4. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Minimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0
--------------------------	------------------------------------	---	------------------------------------	---------------------------------------

Quadro 11. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5003.048

	2022	2023	2024	2025
Presença	●	●	●	●
Alcance	85,2%	94,5%	50,5%	20,6%

Fontes: Vide Tabela 4. Cálculo do alcance de indicador com direção negativa: $((\text{índice LDO}) - (\text{resultado})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 5. Resultados alcançados pelo Indicador 5003.048

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	1,17	1,06	1,98	4,85

Fontes: Vide Tabela 4. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan. Obs.: O cálculo do quesito no IEG-M não leva em consideração a direção do indicador.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
9 de 24

2.3. INDICADOR 55 (5003.055)

Quadro 12. Descrição do indicador 5003.055

Descrição	Unidade	Direção
Manutenção e ampliação do sistema cicloviário	km	positiva

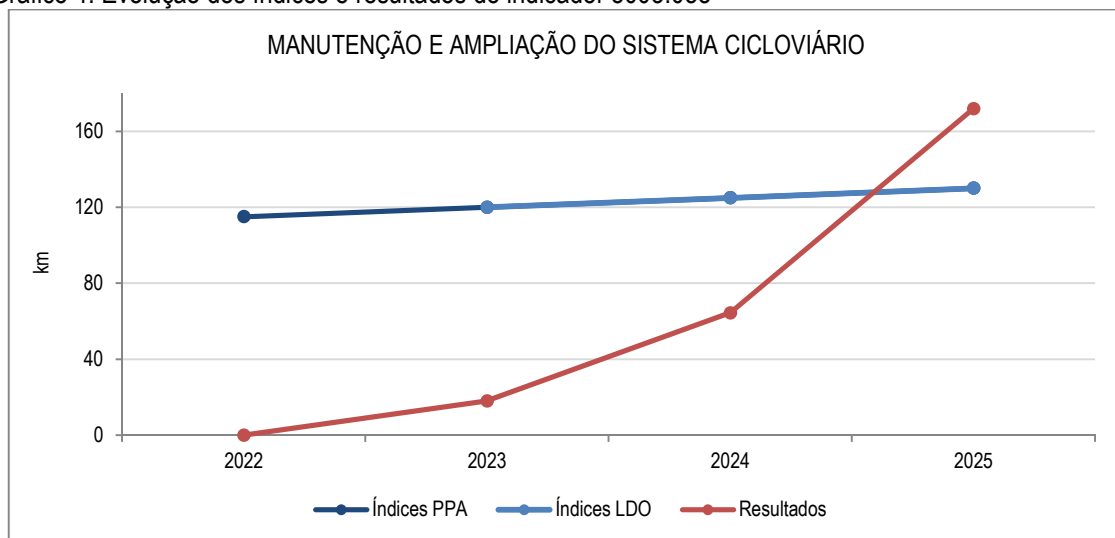
Fonte: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 6. Índices e resultados do indicador 5003.055 (em km)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	115,0	*	0,0
2023	120,0	120,0	18,0
2024	125,0	125,0	64,4
2025	130,0	130,0	171,95

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 4. Evolução dos índices e resultados do indicador 5003.055



Fontes: Vide Tabela 6.



Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
10 de 24

Quadro 13. Desvios (em %) do Indicador 5003.055

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022					LDO			
	2023		0%						
	2024			0%					
	2025				0%				
Resultados	2022	-100%				2022			
	2023		-85%			2023	-85%		
	2024			-48%		2024		-48%	
	2025				32%	2025			32%

Fonte: Dados na Tabela 6. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Minimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0
--------------------------	------------------------------------	---	------------------------------------	---------------------------------------

Quadro 14. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5003.055

	2022	2023	2024	2025
Presença	●	●	●	●
Alcance	0,0%	15,0%	51,5%	132,3%

Fontes: Vide Tabela 6. Cálculo do alcance de indicador: $((\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice da LDO})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 7. Resultados alcançados pelo Indicador 5003.055

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	0,0	0,15	0,52	1,32

Fontes: Vide Tabela 6. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
11 de 24

2.4. INDICADOR 56 (5003.056)

Quadro 15. Descrição do indicador 5003.056

Descrição	Unidade	Direção
Idade média da frota	anos	negativa

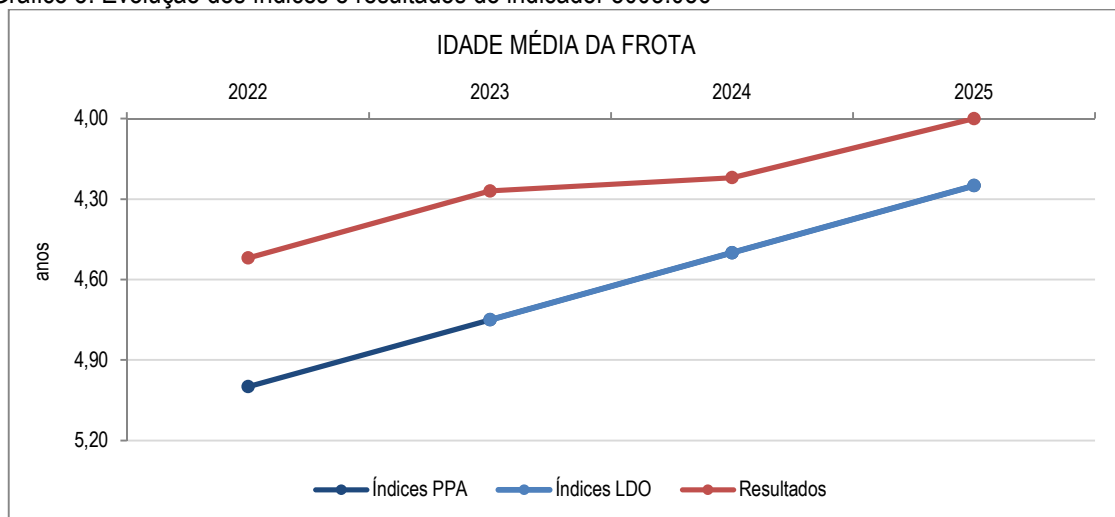
Fonte: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025)

Tabela 8. Índices e resultados do indicador 5003.056 (em anos)

Ano	Índices		Resultados ⁽³⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	
2022	5,00	*	4,52
2023	4,75	4,75	4,27
2024	4,50	4,50	4,22
2025	4,25	4,25	4,00

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 5. Evolução dos índices e resultados do indicador 5003.056



Fontes: Vide Tabela 8.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 12 de 24

Quadro 16. Desvios (em %) do Indicador 5003.056

		PPA							
		2022	2023	2024	2025				
LDO	2022					LDO			
	2023		0%						
	2024			0%					
	2025				0%				
Resultados	2022	10%							
	2023		10%				10%		
	2024			6%				6%	
	2025				6%				6%

Fonte: Dados na Tabela 8. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: $(\text{Linha} - \text{Coluna}) \div \text{Coluna} \times 100$.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO				
Minimo 0% a $\pm 5\%$	Moderado $\pm 6\%$ a $\pm 10\%$	Considerável $\pm 11\%$ a $\pm 20\%$	Elevado $\pm 21\%$ a $\pm 30\%$	Excessivo Acima de $\pm 30\%$ ou 0

Quadro 17. Presença e alcance dos resultados do Indicador 5003.056

	2022	2023	2024	2025
Presença	●	●	●	●
Alcance	110,6%	111,2%	106,6%	106,3%

Fontes: Vide Tabela 8. Cálculo do alcance de indicador com direção negativa: $((\text{índice LDO}) - (\text{resultado})) \times 100$. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 9. Resultados alcançados pelo Indicador 5003.056

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	0,90	0,90	0,94	0,94

Fontes: Vide Tabela 8. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan. Obs.: O cálculo do quesito no IEG-M não leva em consideração a direção do indicador.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 13 de 24

2.5. ANÁLISE DOS INDICADORES

PRESENÇA DOS INDICADORES

Os indicadores do Programa 5003 estiveram contemplados em todos os exercícios do quadriênio do PPA, conforme demonstrado no Quadro 18, representando a consistência e compatibilidade entre os instrumentos orçamentários, e permitindo comparabilidade dos resultados ao longo dos anos.

Quadro 18. Presença dos indicadores do Programa 5003 (por legislação orçamentária)

Indicador	PPA	LDO		
	2022	2023	2024	2025
5003.045	•	•	•	•
5003.048	•	•	•	•
5003.055	•	•	•	•
5003.056	•	•	•	•

Fontes: Quadro 8, Quadro 11, Quadro 14, Quadro 17. Referência: conceito adaptado do Quesito 10.0 do iPlan/IEG-M.

RESULTADOS ALCANÇADOS PELOS INDICADORES

Em relação ao atingimento dos índices projetados para o indicador, constata-se, conforme demonstrado na Tabela 10, que, das 16 apurações realizadas (4 indicador x 4 anos), em onze apurações os resultados não alcançaram os índices estabelecidos. Acrescente-se que a avaliação do desempenho deve considerar, além do alcance das metas, também a proximidade entre os resultados obtidos e os índices projetados.

Diante desse cenário, recomenda-se que o órgão responsável realize uma análise aprofundada para identificar as causas dos desvios observados, de modo a aprimorar a etapa de planejamento, especialmente no que se refere à precisão na definição das projeções, com vistas a reduzir a discrepância entre os resultados alcançados e os índices estabelecidos.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
18/08/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
14 de 24

Tabela 10. Atingimento dos índices dos indicadores do Programa 5003 (por exercício)

Indicador	Exercício			
	2022	2023	2024	2025
5003.045	95,9%	94,6%	94,5%	91,9%
5003.048	85,2%	94,5%	50,6%	20,6%
5003.055	0,0%	15,0%	51,5%	132,3%
5003.056	110,6%	111,2%	106,6%	106,3%
Média	72,93%	78,83%	75,80%	87,78%

Fontes: Quadro 8, Quadro 11, Quadro 14, Quadro 17.

Em relação ao IEG-M, a Tabela 11 consolida os valores calculados para a variável E1 nas seções anteriores que trataram individualmente de cada indicador, conforme o quesito P1 da dimensão iPlan. A mesma tabela também apresenta a média da variável E1 em cada exercício, cujo resultado compõe parte do cálculo final do quesito.

Assim, a razão entre o resultado apurado e o índice estipulado indica o grau de atingimento dos valores de referência, embora o quesito não possua metodologia diferenciada para os indicadores com direção negativa; devido a este fator, as razões obtidas diferenciam significativamente em relação aos percentuais apresentados na Tabela 10.

iPlan (IEG-M)

Tabela 11. Resultados alcançados pelos indicadores do Programa 5003

Indicador	Resultado E1			
	2022	2023	2024	2025
5003.045	1,04	1,06	1,06	1,09
5003.048	1,17	1,06	1,98	4,85
5003.055	0,00	0,15	0,52	1,32
5003.056	0,90	0,90	0,94	0,94
Média $\mu E1$	0,78	0,79	1,13	2,05

Fontes: Tabela 3, Tabela 5, Tabela 7, Tabela 9. $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301	Versão nº 1.0
				RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027
				RAPF atual 31/05/2026	Página 15 de 24

COERÊNCIA ENTRE INDICADORES E DESPESAS DO PROGRAMA

A Tabela 12 apresenta os resultados alcançados pelos indicadores e as despesas do Programa 5003, conforme metodologia baseada no quesito P2 da dimensão iPlan do IEGM; ressalta-se, no entanto, que os resultados apresentados não integram o cálculo do referido quesito, sendo adotado o mesmo método apenas para relacionar ambos os aspectos.

Tabela 12. Coerência entre os resultados dos indicadores e as despesas do Programa 5003

	2022		2023		2024		2025	
	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)	Resultado (H1)	Despesas (H2)
	0,78	1,00	0,79	1,00	1,13	1,00	2,05	1,00
Coerência entre indicadores x despesas (H)	0,22		0,21		0,13		1,05	

Fontes: Tabela 11 (E1=H1) e Tabela 1 (H2). Cálculos: H1= (resultado)/(índice LDO). H2 = (valor liquidado)/(orçamento atualizado). H = |H1 – H2|.

O resultado da variável H representa o grau de coerência entre o desempenho dos indicadores e os recursos financeiros utilizados pelo programa, alocados nas ações que, idealmente, devem contribuir de forma articulada para o alcance de seu objetivo; acrescenta-se que, quanto mais próximo de zero for o valor da variável, melhor será a coerência entre os resultados dos indicadores e as despesas.

Conforme os resultados da variável citada, constata-se que os valores permaneceram diferente de zero em todos os exercícios, representando a ausência de coerência entre o desempenho dos indicadores e os recursos utilizados para a execução do programa.

Recomenda-se, portanto, que o órgão responsável aperfeiçoe os instrumentos de planejamento e execução, visando anular a diferença entre as variáveis H1 e H2, por meio da execução integral do orçamento e da obtenção de resultados com desempenho próximo aos índices estipulados.

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
18/08/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
16 de 24

3. AÇÕES FINALÍSTICAS DO PROGRAMA 5003

3.1. AÇÃO 1016 (26.453.5003.1016)

METAS FÍSICAS

Quadro 19. Descrição da Ação 1016 do Programa 5003 (26.453.5003.1016)

Descrição		Produto	Unidade
Bus Rapid Transit – BRT		Ampliação de corredores BRT	km
Classificação Funcional Programática			
Função 26	Subfunção 453	Programa 5003	Ação 1016
Transporte	Transportes Coletivos Urbanos	Sistema Viário e Política Urbana	Bus Rapid Transit - BRT

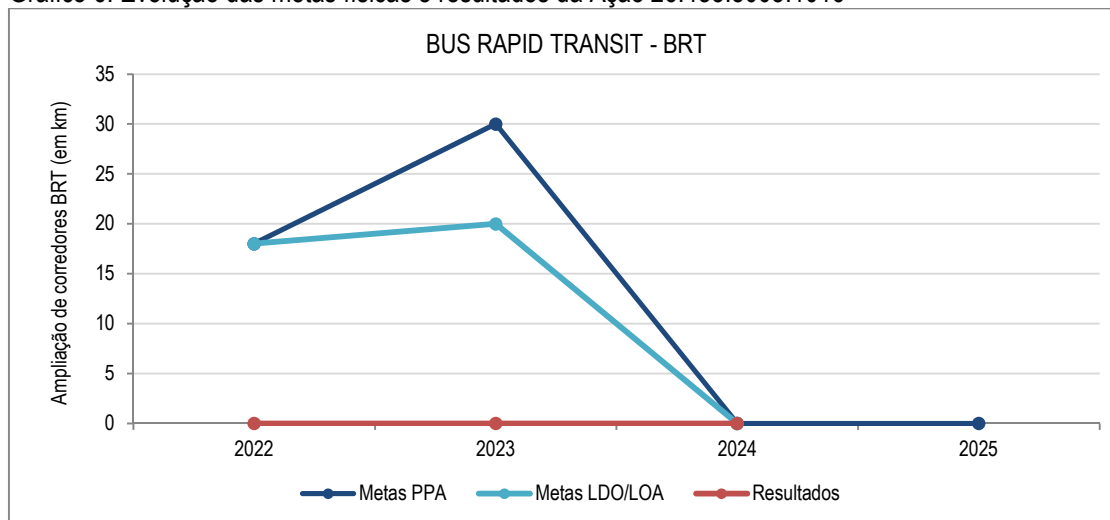
Fonte: Lei Municipal nº 12.436/2021 – Anexo V (PPA 2022-2025)

Tabela 13. Metas e resultados físicos da Ação 26.453.5003.1016 (em km)

Ano	Metas Físicas			Resultados ⁽⁴⁾
	PPA ⁽¹⁾	LDO ⁽²⁾	LOA ⁽³⁾	
2022	18	*	18	0
2023	30	20	20	0
2024	0	0	0	0
2025	0	-	-	**

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam as ações e metas.

Gráfico 6. Evolução das metas físicas e resultados da Ação 26.453.5003.1016



Fontes: Vide Tabela 13

**Exercício 2025
(PPA 2022-2025)**
**Documento Número:
AG-8301**
**Versão nº
1.0**
**RAPF anterior
18/08/2025**
**Próximo RAPF
04/2027**
**RAPF atual
31/05/2026**
**Página
17 de 24**
Quadro 20. Desvios (em %) para as metas físicas da Ação 26.453.5003.1016

		PPA									
		2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025
LDO	2022					LDO					
	2023		-33%								
	2024			0							
	2025										
LOA	2022	0%				LOA					
	2023		-33%					0%			
	2024			0					0		
	2025				0					0	
Resultados	2022	-100%				Resultados		-100%			
	2023		-100%						-100%		
	2024			0						0	
	2025				0						0

Fontes: Dados na Tabela 13. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com as colunas correspondentes.
Cálculo: (Linha – Coluna) ÷ Coluna x 100.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Mínimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30% ou 0
---------------------------	-------------------------------	------------------------------------	-------------------------------	--

Quadro 21 Alcance dos resultados físicos e presença da Ação 26.453.5003.1016

	PPA	LDO			LOA			
		2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Presença	•	•	•		•	•	•	
Alcance					0%	0%	0	0

Fontes: Vide Tabela 13. Alcance: ((resultado) ÷ (meta LOA)) x 100. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)
Tabela 14. Resultados alcançados pela Ação 26.453.5003.1016

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e a meta física da ação (E2 e H1)	0,00	0,00	0,00	0,00

Fontes: Vide Tabela 13. E2 e H1 = (resultado físico) ÷ (meta LOA); cálculo parcial correspondente aos quesitos P1 e P2 do iPlan; se 0 então resultado igual a 0.

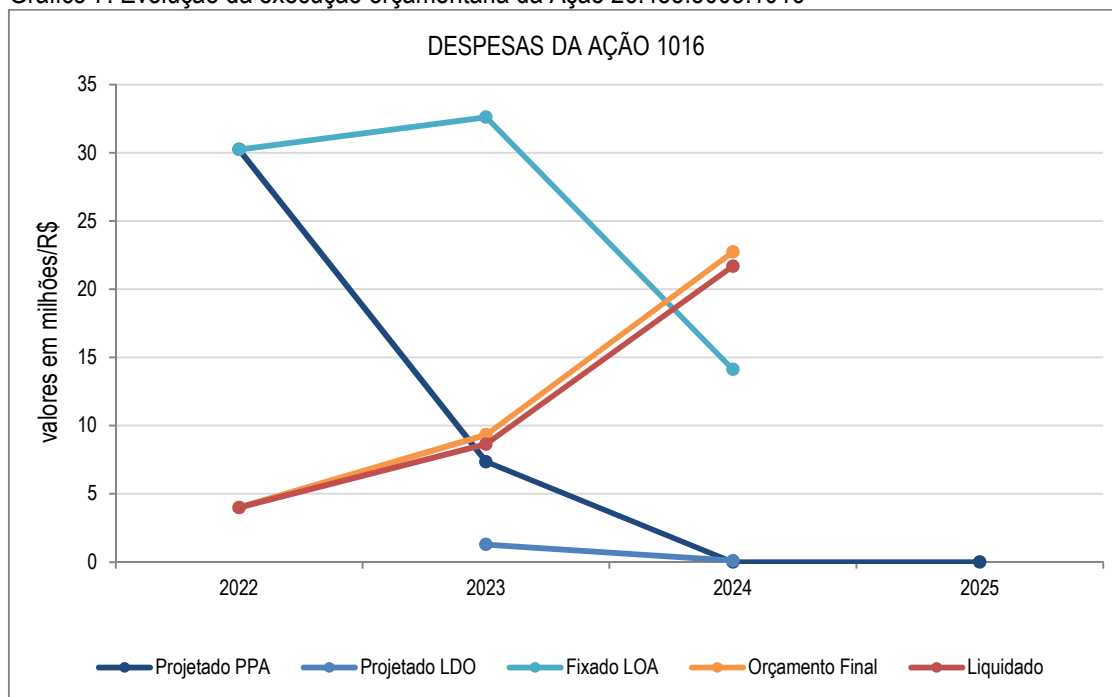
Exercício 2025
(PPA 2022-2025)Documento Número:
AG-8301Versão nº
1.0RAPF anterior
18/08/2025Próximo RAPF
04/2027RAPF atual
31/05/2026Página
18 de 24**METAS FINANCEIRAS**

Tabela 15. Execução orçamentária da Ação 26.453.5003.1016 (valores em R\$)

Exercício	Projeção PPA ⁽¹⁾	Projeção LDO ⁽²⁾	Fixado LOA ⁽³⁾	Orçamento Final ⁽⁴⁾	Liquidado ⁽⁴⁾
2022	30.232.000,00	*	30.232.000,00	3.994.771,11	3.994.771,11
2023	7.355.000,00	1.285.000,00	32.604.958,00	9.332.497,51	8.639.020,63
2024	0,00	100.000,00	14.116.328,00	22.729.209,66	21.679.027,83
2025	0,00	-	-	-	-

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025); (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não consta a projeção para a ação.

Gráfico 7. Evolução da execução orçamentária da Ação 26.453.5003.1016



Fontes: Vide Tabela 15.



Prefeitura de
SOROCABA

Controladoria-Geral
do Município

Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
19 de 24

Quadro 22. Desvios (em %) para as metas financeiras da Ação 26.453.5003.1016

		PPA									
		2022	2023	2024	2025			2022	2023	2024	2025
LDO	2022					LDO		2022	2023	2024	2025
	2023		-83%								
	2024			Ø							
	2025				Ø						
LOA	2022	0%				LOA		2022	2023	2024	2025
	2023		343%						2.437%		
	2024			Ø						14.016%	
	2025				Ø						Ø
Orçamento Final	2022	-87%				Orçamento Final		2022	2023	2024	2025
	2023		27%						-71%		
	2024			Ø						61%	
	2025				Ø						Ø
Liquidado	2022	-87%				Liquidado		2022	2023	2024	2025
	2023		17%						-7%		
	2024			Ø						-5%	
	2025				Ø						Ø

Fontes: Dados na Tabela 15. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados as colunas correspondentes.
Cálculo: (Linha – Coluna) ÷ Coluna x 100.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Mínimo 0% a ±5%	Moderado ±6% a ±10%	Considerável ±11% a ±20%	Elevado ±21% a ±30%	Excessivo Acima de ±30% ou Ø
--------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	---------------------------------

iPlan (IEG-M)

Tabela 16. Utilização dos recursos disponibilizados na Ação 26.453.5003.1016

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o valor liquidado e o orçamento da ação (H2)	1,00	0,93	0,95	0

Fontes: Vide Tabela 15. $H2 = (\text{valor liquidado}) \div (\text{orçamento final})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P2 do iPlan; se Ø então resultado igual a 0.

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301	Versão nº 1.0
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 20 de 24

3.7. ANÁLISE DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

PRESENÇA DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

Conforme demonstrado no Quadro 23, a única ação finalística do Programa 5003 não esteve presente em todo o quadriênio de referência do PPA, comprometendo a consistência e a compatibilidade entre os instrumentos orçamentários, e impossibilitando a comparabilidade dos resultados no período.

Quadro 23. Presença das ações finalísticas do Programa 5003, por legislação orçamentária

Ação	PPA	LDO			LOA			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
26.453.5003.1016	•	•	•		•	•	•	

Fontes: Quadro 21.

RESULTADOS ALCANÇADOS PELAS AÇÕES FINALÍSTICAS

A ação finalística do Programa 5003 não atingiu a meta física em todas as quatro apurações realizadas, conforme demonstrado na Tabela 17. Desta forma, recomenda-se o aprimoramento da fase de planejamento, por meio de uma análise mais acurada das reais demandas e capacidades da Administração, a fim de estabelecer parâmetros de referência mais condizentes com o potencial de execução.

Tabela 17. Atingimento das metas físicas das ações finalísticas do Programa 5003 (por exercício)

Ação	Exercício			
	2022	2023	2024	2025
26.453.5003.1016	0%	0%	0	0
Média	0%	0%	0	0

Fontes: Quadro 21. Cálculo: Percentual do resultado apurado em relação à meta física estipulada na LOA do exercício.

Em relação ao IEG-M, a Tabela 18 consolida os valores calculados para a variável E2 nas seções anteriores, conforme estipulado no quesito P1

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
Exercício 2025 (PPA 2022-2025)		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 21 de 24

da dimensão iPlan, com resultado nulo para todos os exercícios.

O valor E2 é obtido pela razão entre o resultado anual apurado e a meta física da ação no mesmo exercício, com o valor resultante podendo ser utilizado como indicador para mensurar o atingimento das metas físicas, semelhante aos percentuais apresentados na tabela anterior.

iPlan (IEG-M)				
Tabela 18. Resultados físicos alcançados pelas ações finalísticas do Programa 5003 (valor E2)				
Ações Finalísticas	2022	2023	2024	2025
26.453.5003.1016	0	0	0	0
Média µE2	0	0	0	0
Fontes: Tabela 14. $E2 = (\text{resultado da ação}) \div (\text{meta física LOA})$; cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.				

Ressalta-se que o cálculo do IEG-M, no quesito mencionado, inclui as ações continuadas, que não foram discutidas anteriormente e extrapolam o escopo deste relatório. Assim, o cálculo foi realizado unicamente com o objetivo de aplicar uma metodologia consolidada e simular os resultados para as ações finalísticas que constituem o objeto deste relatório.

COERÊNCIA ENTRE FÍSICO E FINANCEIRO DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

A Tabela 19 confronta os resultados físicos alcançados pelas ações finalísticas com os recursos financeiros utilizados, conforme a metodologia estipulada no quesito P2 do iPlan (IEG-M). A tabela apresenta os valores das variáveis H1 e H2 calculadas para as ações finalísticas; já a variável H, obtida pela diferença entre ambas, representa a coerência entre os resultados físicos e financeiros.

As variáveis H1 e E2 são calculadas de maneira semelhante e, desta forma, aplicam-se à primeira as mesmas ressalvas discutidas em relação à segunda. Reitera-se, assim, que os resultados apresentados são parciais e aplicáveis somente às ações finalísticas, sendo que o resultado final no IEG-

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 22 de 24

M inclui também as ações continuadas, o que acarreta uma diferença significativa nos valores oficiais.

Em relação aos resultados, constata-se que, embora o resultado H1 tenha sido igual a zero em todos os exercícios, os valores de H2 não foram igualmente nulo, o que significa que houve a utilização de recursos financeiros mesmo sem qualquer impacto nos resultados físicos. Assim, em todos os exercícios apurados, o valor da variável H extrapolou significativamente os níveis tolerados na avaliação do requisito, anulando a pontuação mesmo sem considerar-se as ações continuadas.

Dessa forma, recomenda-se ao órgão responsável o aprimoramento dos mecanismos de planejamento na definição das ações, antevendo os impactos na pontuação da dimensão iPlan do IEG-M, e ainda considerar os recursos financeiros como indutores dos resultados esperados para o produto da ação.

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Tabela 19. Coerência entre os resultados físicos e financeiros das ações finalísticas do Programa 5003

	2022		2023		2024		2025	
Ação	H1	H2	H1	H2	H1	H2	H1	H2
26.453.5003.1016	0,00	1,00	0,00	0,93	0,00	0,95	0,00	0,00
Médias (μH1 e μH2)	0,00	1,00	0,00	0,93	0,00	0,95	0,00	0,00
H = μH1-μH2	1,00		0,93		0,95		0,00	
← VALOR (H) E PONTUAÇÃO →								
250	0,2		250 a 0*		0,4		0	

Fontes: H1: Tabela 18 ($H1 = E2 = (\text{resultado físico}) / (\text{meta física LOA})$). H2: Tabela 16. ($H2 = (\text{valor liquidado}) / (\text{orçamento atualizado})$); se o então resultado igual a 0. O cálculo corresponde ao quesito P2 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se $0,2 < H \leq 0,4$: $((0,4 - H) / 0,2) * 250$

 Prefeitura de SOROCABA	Controladoria-Geral do Município	Relatório de Avaliação dos Programas Finalísticos do PPA (RAPF)			
		Documento Número: AG-8301		Versão nº 1.0	
		RAPF anterior 18/08/2025	Próximo RAPF 04/2027	RAPF atual 31/05/2026	Página 23 de 24

RELAÇÃO PROGRAMAS x AÇÕES

ANÁLISE DA COERÊNCIA ENTRE OS RESULTADOS DOS INDICADORES DOS PROGRAMAS E DAS METAS DAS AÇÕES

A Tabela 20 consolida a média dos resultados calculados das variáveis E1 e E2, conforme o quesito P1 da dimensão iPlan do IEGM-M. O valor E indica, para o programa, a coerência entre os resultados dos indicadores e das ações finalísticas em relação aos índices e às metas físicas. Ressalta-se que o IEG-M considera os resultados para todos os programas e ações do PPA; por isso, o resultado final do quesito P1 difere significativamente dos valores apresentados abaixo, que foram calculados apenas para aplicar uma metodologia consolidada à avaliação de um programa específico.

Os resultados da variável E demonstram que, em todos os exercícios apurados, os valores ficaram excessivamente acima dos parâmetros aceitáveis para o índice, indicando falta de coerência entre os indicadores e as ações do programa. Recomenda-se, portanto, uma análise mais aprofundada da exequibilidade das metas e dos índices durante o planejamento e que o órgão responsável certifique se as ações de fato contribuíram para a movimentação dos índices que se deseja atingir, os quais, por sua vez, possibilitam atingir os objetivos do programa.

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Tabela 20. Coerência entre os resultados dos indicadores e metas finalísticas do Programa 5003

Descrição	2022	2023	2024	2025
Média $\mu E1$	0,78	0,79	1,13	2,05
Média $\mu E2$	0,00	0,00	0,00	0,00
$E = (\mu E1 - \mu E2) $	0,78	0,79	1,13	2,05
← VALOR (E) E PONTUAÇÃO →				
250	0,2	250 a 0*	0,4	0

Fontes: Tabela 11 (E1) e Tabela 18 (E2). $E1 = (\text{resultado do indicador}) \div (\text{índice LDO})$; $E2 = (\text{resultado da ação}) \div (\text{meta física LOA})$. O cálculo corresponde ao quesito P1 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se $0,2 < E \leq 0,4$: $((0,4 - E)/0,2) \times 250$



Controladoria-Geral
do Município

Relatório de Avaliação dos Programas
Finalísticos do PPA (RAPF)

Exercício 2025
(PPA 2022-2025)

Documento Número:
AG-8301

Versão nº
1.0

RAPF anterior
18/08/2025

Próximo RAPF
04/2027

RAPF atual
31/05/2026

Página
24 de 24

RICARDO DOMINGOS FLORENTINO
Gerente de Controle Interno

Ciente e de acordo,

LEONARDO DOMINGUES NASCIMENTO
Auditor-Geral do Município