PROGRAMA 6004: EMPREGO E RENDA

Quadro 1. Objetivo do Programa 6004

Objetivo
Atender ao cidadão nas demandas de trabalho e capacitação, por meio da Universidade do Trabalhador, Empreendedor e Negócios – UNITEN e Posto de Atendimento ao Trabalhador – PAT.

Fonte: Lei Municipal nº 12.848/2023 (LDO 2024).

Quadro 2. Atribuições do órgão responsável pelo Programa 6004

Órgão Responsável
Secretaria de Relações de Trabalho e Qualificação Profissional (SERT)
Atribuições do órgão
Desenvolver estratégias de geração de emprego, renda e qualificação profissional, com responsabilidade social e sustentabilidade, bem como outras atribuições relacionadas previstas na legislação.

Fonte: Lei Municipal nº 12.473/2021, Art. 62-A.

iPlan (IEG-M)

Quadro 3. Compatibilidade entre o PPA, LDO e LOA para a presença do Programa 6004

	PPA	*LDO*			*LOA*			
		2023	*2024*	*2025*	*2022*	*2023*	*2024*	*2025*
Programa 6004			●	●			●	●

Fontes: Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025), Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023), Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024), Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025), Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022), Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023), Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024), Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025). Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M).

ANÁLISE DO OBJETIVO

O objetivo contempla políticas públicas relevantes (emprego e capacitação), apresenta instrumentos concretos de execução (UNITEN e PAT), e adota uma abordagem centrada no cidadão; porém, como ponto de melhoria, destaca-se a ausência de declaração clara quanto ao resultado final esperado, bem como o uso do termo genérico ‘demandas’, que dificulta a definição precisa do escopo e do foco das ações. Em relação à presença, observa-se que o programa foi instituído apenas a partir do exercício de 2024, com a ausência nos dois primeiros anos do quadriênio do PPA comprometendo a comparabilidade dos resultados e limitando o planejamento das políticas públicas

de médio e longo prazo.

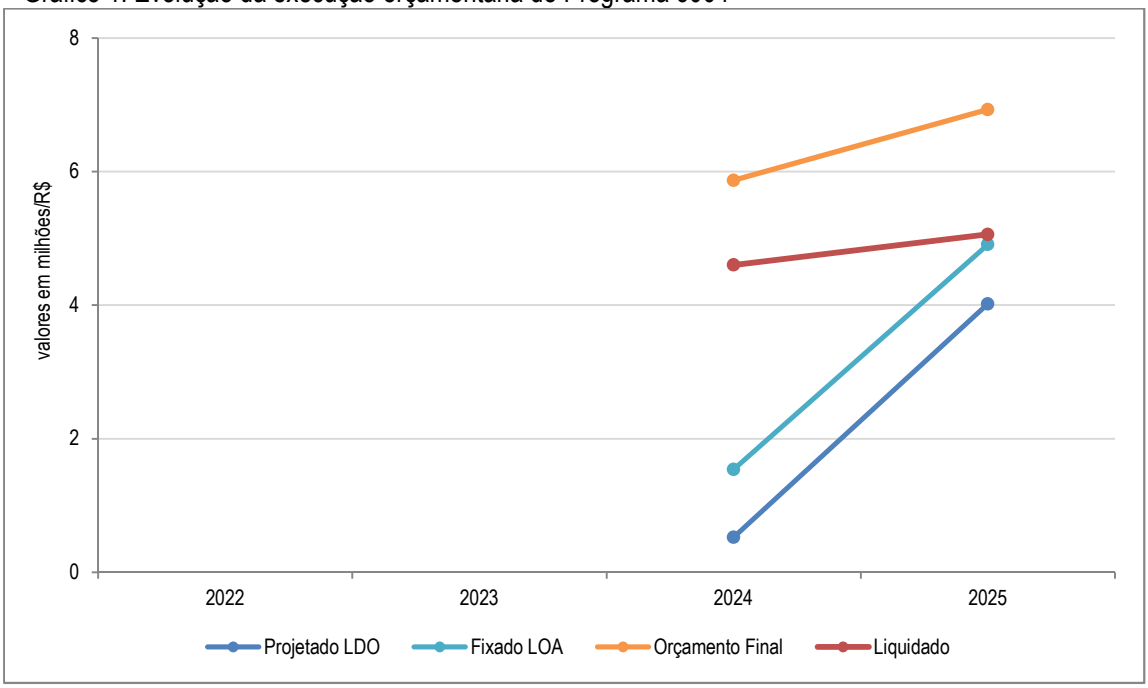
1. DESPESAS DO PROGRAMA 6004

Tabela 1. Execução orçamentária do Programa 6004 (valores em R$)

Exercício	Projetado PPA(1)	Projetado LDO(2)	Fixado LOA(3)	Orçamento Final(4)	Liquidado(4)
2022		*			
2023					
2024		525.000,00	1.541.130,00	5.869.337,87	4.602.607,98
2025		4.020.000,00	4.908.594,00	6.927.883,93	5.059.600,46

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025); (3) LOAs: Lei Municipal 12.474/2021 (LOA 2022) Lei Municipal 12.703/2022 (LOA 2023) Lei Municipal 12.941/2023 (LOA 2024) Lei Municipal 13.106/2024 (LOA 2025) (4) Orçamento atualizado ao final do exercício e liquidação apurados no Sistema CONAM/SIAFIC (*) Na LDO 2022, promulgada antes do PPA, não constam os dados por programa (**).

Gráfico 1. Evolução da execução orçamentária do Programa 6004



Fontes: Vide Tabela 1.

Quadro 4. Desvios (em %) para as despesas do Programa 6004

		PPA 2022	PPA 2023	PPA 2024	PPA 2025	LDO 2022	LDO 2023	LDO 2024	LDO 2025	LOA 2022	LOA 2023	LOA 2024	LOA 2025	Orçamento Final 2022	Orçamento Final 2023	Orçamento Final 2024	Orçamento Final 2025
LDO	2022																
	2023																
	2024																
	2025																
LOA	2022																
	2023																
	2024							194%									
	2025								22%								
Orçamento Final	2022																
	2023																
	2024							1.018%				281%					
	2025								72%				41%				
Liquidado	2022																
	2023																
	2024							777%				199%				-22%	
	2025								26%				3%				-27%

Fontes: Dados na Tabela 1. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes.
Cálculo: (Linha – Coluna) ÷ Coluna x 100.

ESCALA PARA CLASSIFICAÇÃO DOS DESVIOS

Mínimo	Moderado	Considerável	Elevado	Excessivo
0% a ±5%	±6% a ±10%	±11% a ±20%	±21% a ±30%	Acima de ±30%

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Quadro 5. Alteração do planejamento inicial para as despesas do Programa 6004

	2022	2023	2024	2025
Razão entre valores final e inicial (K)			3,81	1,41

← VALOR (K) E PONTUAÇÃO →

-30	0,5	-30 a 0*	0,9	0	1,3	-30

Fontes: Vide Tabela 1.K = (orçamento final) ÷ (valor LOA); o cálculo corresponde ao quesito P3 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se 0,5<K≤0,9: ((0,9 – K)/0,04)-30*

1.1. ANÁLISE DAS DESPESAS

Com base nos dados apresentados, verifica-se a ocorrência de variações significativas nos valores consignados nos diferentes instrumentos de planejamento orçamentário (LDO e LOA), conforme Quadro 4.

Destaca-se, em especial, a magnitude das variações no exercício de 2024, ano de instituição do programa, quando o valor fixado na LOA ficou 194% superior ao valor previsto na LDO, com o orçamento final, por sua vez, superando em 281% o valor na LOA e apresentando um aumento acumulado de 1.018% em relação à previsão original da LDO. Já em 2025, observou-se maior convergência, embora a LOA ainda tenha superado a LDO em 22% e o orçamento final tenha excedido a fixação inicial em 41%, totalizando uma variação acumulada de 72%.

Com relação ao índice avaliado no IEG-M, observa-se que a discrepância entre o orçamento originalmente previsto na LOA e o orçamento final extrapolou a margem considerada razoável nos dois exercícios com dados disponíveis (2024 e 2025), conforme evidenciado no Quadro 5.

Diante desse cenário, recomenda-se o aprimoramento dos mecanismos de planejamento e de estimativa de despesas, de modo que os valores necessários ao cumprimento das obrigações institucionais sejam adequadamente contemplados desde a elaboração inicial dos instrumentos orçamentários, reduzindo, assim, a excessiva discrepância entre as diferentes previsões e a execução.

2. INDICADORES DO PROGRAMA 6004

2.1. INDICADOR 64 (6004.064)

Quadro 6. Descrição do indicador 6004.064

Descrição	*Unidade*	*Direção*
Empregos efetivados via PAT	pessoas	positiva

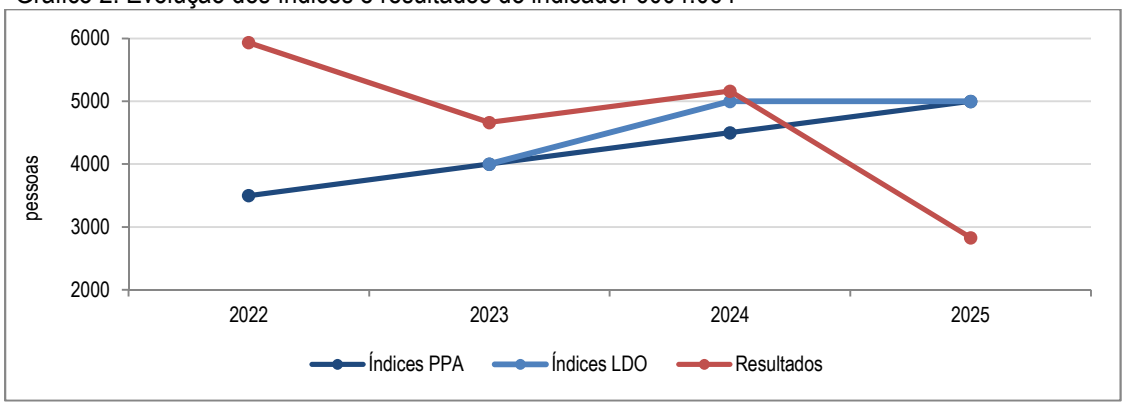
Fonte: Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024)

Tabela 2. Índices e resultados do indicador 6004.064 (em pessoas)

Ano	Índices		Resultados(3)
	PPA(1)	LDO(2)	
2022	3.500[A]	*	5.933
2023	4.000[A]	4.000	4.664
2024	4.500[A]	5.000	5.162
2025	5.000[A]	5.000	2.829

Fontes: (1) Lei Municipal 12.436/2021 (PPA 2022-2025) (2) LDOs: Lei Municipal 12.608/2022 (LDO 2023) Lei Municipal 12.848/2023 (LDO 2024) Lei Municipal 13.054/2024 (LDO 2025) (3) Resultados inseridos no Sistema Audesp do TCE/SP (*) Para o primeiro ano do quadriênio, os índices são definidas no próprio PPA, no Anexo VI – Metas e prioridades para 2022.

Gráfico 2. Evolução dos índices e resultados do indicador 6004.064



Fontes: Vide Tabela 2.

***Nota Explicativa [A]**: O indicador nº 64 estava inicialmente vinculado ao Programa 6002, passando a ser associado ao Programa 6004 em 2024, a partir da criação do programa.*

Quadro 7. Desvios (em %) do Indicador 6004.064

		PPA 2022	PPA 2023	PPA 2024	PPA 2025	LDO 2022	LDO 2023	LDO 2024	LDO 2025
LDO	2022								
	2023		0%						
	2024			11%					
	2025				0%				
Resultados	2022	70%							
	2023		17%				17%		
	2024			15%				3%	
	2025				-43%				-43%

Fontes: Dados na Tabela 2. Considerar dados relacionados às fontes indicadas nas linhas comparados com os dados das colunas correspondentes. Cálculo: (Linha – Coluna) ÷ Coluna x 100.

ESCALA DE CLASSIFICAÇÃO

Mínimo	Moderado	Considerável	Elevado	Excessivo
0% a ±5%	±6% a ±10%	±11% a ±20%	±21% a ±30%	Acima de ±30%

Quadro 8. Presença e alcance dos resultados do Indicador 6004.064

	2022	*2023*	*2024*	*2025*
Presença	●	●	●	●
Alcance	169,5%	116,6%	103,2%	56,6%

Fontes:Vide Tabela 2.Cálculo do alcance de indicador: ((resultado do indicador)÷ (índice da LDO))x100. Referência: Quesito 10.0 do iPlan (IEG-M)

iPlan (IEG-M)

Tabela 3. Resultados alcançados pelo Indicador 6004.064

	2022	2023	2024	2025
Razão entre o resultado e o índice do indicador (E1)	1,70	1,17	1,03	0,57

Fontes: Vide Tabela 2. E1 = (resultado do indicador) ÷ (índice LDO); cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

2.2. ANÁLISE DOS INDICADORES

PRESENÇA DO INDICADOR

O indicador nº 64, atualmente vinculado ao Programa 6004, esteve anteriormente associado ao Programa 6002 nos dois primeiros exercícios do quadriênio de referência, mantendo-se na configuração atual no biênio 2024-2025.

Considerando sua presença em ambos os programas, o indicador está contemplado em todos os exercícios do quadriênio do PPA, conforme demonstrado no Quadro 9. Embora essa alteração tenha comprometido a consistência e compatibilidade entre os instrumentos orçamentários, ao menos permite a comparabilidade dos resultados ao longo dos anos.

Quadro 9. Presença do indicador nº 64 (por programa e legislação orçamentária)

Indicador	*PPA*	*LDO*		
	2022	*2023*	*2024*	*2025*
6002.064	●	●		
6004.064			●	●

Fonte: Quadro 8. Referência: conceito adaptado do Quesito 10.0 do iPlan/IEG-M.

RESULTADO ALCANÇADO PELO INDICADOR

Em relação ao atingimento dos índices projetados, constata-se, conforme demonstrado na Tabela 4, que, nas quatro apurações realizadas, todos os resultados alcançaram os índices estabelecidos. Observa-se, inclusive, que alguns resultados superaram significativamente os valores projetados, destacando-se o exercício de 2022, no qual o índice foi excedido em 169,5%.

Diante desse cenário, recomenda-se que o órgão responsável realize análise aprofundada para identificar as causas dos desvios observados, de

modo a aprimorar a etapa de planejamento, especialmente no que se refere à precisão na definição das projeções, com vistas a reduzir as discrepâncias entre os resultados alcançados e os índices estabelecidos.

Tabela 4. Atingimento dos índices dos indicadores do Programa 6004 (por exercício)

Indicador	*Exercício*			
	2022	*2023*	*2024*	*2025*
6002.064	169,5%	116,6%		
6004.064			103,2%	56,6%
Média	169,5%	116,6%	103,2%	56,6%

Fontes: Quadro 8.

Em relação ao IEG-M, a Tabela 5 adiante consolida os valores calculados para a variável E1 na seção antecedentes que tratou individualmente do indicador, conforme estipulado no quesito P1 da dimensão iPlan, com o resultado compondo parte do cálculo final para o mesmo quesito.

A razão entre o resultado apurado pelo índice estipulado representa o alcance no atingimento dos valores de referência; acrescente-se que a forma do cálculo da variável E1 segue a metodologia utilizada pelo IEG-M e explicitada nos manuais relacionados ao índice, disponíveis no endereço eletrônico www.iegm.tce.sp.gov.br.

iPlan (IEG-M)

Tabela 5. Resultados alcançados pelos indicadores do Programa 6004

Indicador	Resultado E1			
	2022	2023	2024	2025
6002.064	1,70	1,17		
6004.064			1,03	0,57
Média µE1	1,70	1,17	1,03	0,57

Fontes: Tabela 3. E1 = (resultado do indicador) ÷ (índice LDO); cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

COERÊNCIA ENTRE RESULTADOS E DESPESAS DO PROGRAMA

A Tabela 6 adiante confronta os resultados alcançados pelo indicador e as despesas do Programa 6004, conforme metodologia baseada no quesito P2 do IEG-M/iPlan, com os resultados, porém, não compondo efetivamente o quesito:

Tabela 6. Coerência entre os resultados dos indicadores e as despesas do Programa 6004

	2022		*2023*		*2024*		*2025*	
	Resultado (H1)	*Despesas (H2)*	*Resultado (H1)*	*Despesas (H2)*	*Resultado (H1)*	*Despesas (H2)*	*Resultado (H1)*	*Despesas (H2)*
					1,03	0,78	0,57	0,73
Coerência entre indicadores x despesas (H)					0,25		0,16	

Fontes: Tabela 5 (H1=E1) e Tabela 1 (H2). Cálculos: H1= (resultado)/(índice LDO). H2 = (valor liquidado)/(orçamento atualizado). H = |H1 – H2|.

O resultado da variável H representa a coerência entre o alcance dos resultados dos indicadores e os recursos financeiros utilizados pelo programa e alocado nas ações que, idealmente, devem concorrer, de forma integrada, para o cumprimento do objetivo programático, sendo o valor melhor quanto mais próximo de zero.

Conforme os resultados obtidos, verifica-se que o resultado apresentou valor próximo do parâmetro ideal, diante disso, recomenda-se ao órgão responsável o monitoramento contínuo dos instrumentos de planejamento e execução, de modo a manter reduzida, ou até mesmo anular, a diferença entre as variáveis H1 e H2.

3. AÇÕES DO PROGRAMA 6004

PRESENÇA DAS AÇÕES FINALÍSTICAS

No Programa 6004 não há ações finalísticas, com a única ação constante no programa sendo de natureza continuada. Dessa forma, não há metas físicas passíveis de monitoramento pelo Sistema de Controle Interno.

RESULTADOS ALCANÇADOS PELAS AÇÕES

Há a inserção, na plataforma AUDESP, de todas as ações, inclusive as continuadas, e consequentemente considera-se todas as ações, finalísticas e continuadas, no cálculo do quesito P1 do IEG-M/iPlan.

O valor E2 é calculado como a razão entre o resultado anual em relação à meta física da ação para o mesmo exercício. Conforme os dados exibidos ao final da Tabela 7, constata-se que o valor apurado resultou em zero no único exercício analisado, indicando ausência de alcance das metas. Essa distorção decorre da inclusão das ações continuadas no cálculo, uma vez que tais ações possuem meta física igual a zero, comprometendo o resultado final do quesito.

iPlan (IEG-M)

Tabela 7. Resultados alcançados pelas ações do Programa 6004

	2022		2023		2024		2025	
Ação	Quant.	E2	Quant.	E2	Quant.	E2	Quant.	E2
2019					1	0	1	0
Média µE2					1	0	1	0

Referências: E2 = (resultado da ação) ÷ (meta física LOA); cálculo parcial correspondente ao quesito P1 do iPlan.

COERÊNCIA ENTRE FÍSICO E FINANCEIRO DAS AÇÕES

A Tabela 8 confronta os resultados físicos alcançados pelas ações e os recursos financeiros utilizados, conforme metodologia estipulada no quesito P2 do iPlan (IEG-M). A tabela apresenta os valores das variáveis H1 e H2 calculadas para as ações do programa; já a variável H, calculada como a diferença entre ambas, representa a coerência entre os resultados físicos e financeiros.

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Tabela 8. Coerência entre os resultados físicos e financeiros das ações do Programa 6004

	2022		2023		2024		2025	
Ação	H1	H2	H1	H2	H1	H2	H1	H2
04.122.6004.**2019**					0	0,78	0	0,73
Médias (μH1 e μH2)					0	0,78	0	0,73
H = |μH1-μH2|					0,78		0,73	

← VALOR (H) E PONTUAÇÃO →				
250	0,2	250 a 0*	0,4	0

*Fontes: H1: Tabela 7; H1=E2 (resultado físico)/(meta física LOA). H2: Tabela 1 (valor liquidado)/(orçamento atualizado).O cálculo corresponde ao quesito P2 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se 0,2<H≤0,4: ((0,4 –H)/0,2)*250*

As variáveis H1 e E2 são calculadas de maneira semelhante e, desta forma, aplica-se à primeira as ressalvas discutidas para a segunda, com os resultados totalizando zero; assim, ao resultado de H2, calculado como a razão entre o valor liquidado e o orçamento atualizado, não se subtrai nenhum valor, aumentando significativamente o valor de H.

Desta forma, o resultado apurado extrapolou os níveis tolerados na avaliação do requisito, recomendando-se ao órgão responsável o aprimoramento dos mecanismos de planejamento na definição das ações, antevendo os impactos na pontuação da dimensão iPlan do IEG-M.

4. RELAÇÃO PROGRAMAS x AÇÕES

ANÁLISE DA COERÊNCIA ENTRE OS RESULTADOS DOS INDICADORES DOS PROGRAMAS E DAS METAS DAS AÇÕES

A Tabela 9 abaixo consolida a média dos resultados calculados para as variáveis E1 e E2, conforme estipulado no quesito P1 da dimensão iPlan do IEGM-M. O resultado E representa, para o programa, a coerência entre os resultados apurados para os indicadores e ações em relação, respectivamente, aos índices e às metas físicas, ressalvando-se, novamente, que o resultado final no IEG-M também considera as ações continuadas.

De acordo com os resultados obtidos para a variável E, constata-se que o resultado ficou significativamente acima dos parâmetros aceitáveis para o desempenho do índice, o que evidencia a ausência de coerência entre os indicadores e as ações do mesmo programa analisado.

Diante disso, reitera-se a importância de uma análise aprofundada da exequibilidade das metas e índices ao estabelecer o planejamento, recomendando-se que o órgão responsável certifique que as ações de fato contribuíram de forma eficiente para a evolução dos índices pretendidos, os quais, por sua vez, devem refletir o progresso rumo aos objetivos do programa.

iPlan (IEG-M): PONTUAÇÃO

Tabela 9. Coerência entre os resultados dos indicadores e ações do Programa 6004

Descrição	2022	2023	2024	2024
Média μE1			1,03	0,57
Média μE2			0	0
E = |(μE1- μE2)|			1,03	0,57

← VALOR (E) E PONTUAÇÃO →

250	0,2	250 a 0*	0,4	0

*Fontes: Tabela 5 (E1) e Tabela 7 (E2). E1 = (resultado do indicador) ÷ (índice LDO); E2 = (resultado da ação) ÷ (meta física LOA). O cálculo corresponde ao quesito P1 do iPlan. (*) Cálculo da graduação se 0,2<E≤0,4: ((0,4 – E)/0,2)*250*

Documento assinado digitalmente
RICARDO DOMINGOS FLORENTINO
Data: 26/08/2026 15:39:10-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

RICARDO DOMINGOS FLORENTINO
Gerente de Controle Interno

Ciente e de acordo,

Documento assinado digitalmente
LEONARDO DOMINGUES NASCIMENTO
Data: 26/08/2026 14:47:27-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

LEONARDO DOMINGUES NASCIMENTO
Auditor-Geral do Município